



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DEL PLE MUNICIPAL DE DATA 19 DE DESEMBRE DE 2017

Avis: aquesta acta ha estat retocada i se li han tret dades de caràcter personal, per tal de donar compliment a la legislació de protecció de dades.

Caràcter: extraordinari
Hora que comença: 20:30 hores
Hora que acaba: 20:47 hores
Lloc: Sala de Sessions

PRESIDEIX

Blanca Arbell Brugarola, alcaldessa

HI ASSISTEIXEN

Primer tinent d'alcalde: Pere Xirau Espàrrech
Segon tinent d'alcalde: Lluís Llovet i Bayer
Tercera tinent d'alcalde: Raquel Serra Lerga
Quarta tinenta d'alcalde: Sílvia Tamayo Mata
Cinquè tinent d'alcalde: Josep Maria Masvidal Serra
Coia Tenas i Martínez
M. Assumpta Revoltós Vaquer
Quirze Planet Rovira
M. Àngels Isart Falceto
Jesús Marín i Hernández
Laureà Gregori Fraxedas
Àngel López Solà
Esther Agulló Renau
Josep Antoni Romero Carbonell
Cristina Soler Vilchez
Marc Jiménez Torres

ACTUA COM A SECRETARI

Bernat Costas i Castilla, secretari.

ORDRE DEL DIA

1. Resolucions i acords adoptats amb objecció fiscal de la Intervenció durant l'exercici 2016
2. Resolució al·legacions i aprovació definitiva modificació ordenances fiscals per a l'exercici 2018
3. Sol·licitud reconeixement compatibilitat d'un empleat públic per a l'exercici d'una activitat privada
4. Aprovació xifra de població a 1 de gener de 2017

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

La senyora alcaldessa obre la sessió del Ple donant la benvinguda als regidors i les regidores presents, al públic que els acompanya i als radiooients que els senten per



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

l'emissora municipal, gràcies als tècnics d'aquest organisme. A continuació, dona pas al primer punt de l'ordre del dia.

1.- RESOLUCIONS ADOPTADES AMB OBJECCIÓ FISCAL DE LA INTERVENCIÓ DURANT L'EXERCICI 2016

Assumpte: Informe de l'Interventor sobre les resolucions i els acords adoptats amb objecció fiscal durant l'exercici 2016.

Atès allò que disposa l'article 218 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel RDLeg. 2/2004, de 5 de març,

Vist l'informe de l'Interventor, de data 11 de desembre de 2017, que es transcriu a continuació:

"D'acord amb allò previst a l'article 218 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel RDLeg. 2/2004, de 5 de març, el funcionari sotasignat, Interventor de l'Ajuntament de Canet de Mar, té a bé elevar al Ple de la corporació el següent:

INFORME

Assumpte: Resolucions i acords adoptats amb objecció fiscal de la Intervenció durant l'exercici 2016

1.-FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- La normativa aplicable ve fonamentalment definida per:

- ⑩ Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), aprovat pel RDLeg. 2/2004, de 5 de març.
- ⑩ Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2016
- ⑩ Resolució de 2 de juny de 2008, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, pel qual es dona aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei General Pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics.

SEGON.-L'article 218 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL), en redacció donada per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, estableix el següent:

"1. El órgano interventor elevará informe al Pleno de todas las resoluciones adoptadas por el Presidente de la Entidad Local contrarias a los reparos efectuados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. Dicho informe atenderá únicamente a aspectos y cometidos propios del ejercicio de la función fiscalizadora, sin incluir cuestiones de oportunidad o conveniencia de las actuaciones que fiscalice.

Lo contenido en este apartado constituirá un punto independiente en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria.

El Presidente de la Corporación podrá presentar en el Pleno informe justificativo de su actuación.

2. Sin perjuicio de lo anterior, cuando existan discrepancias, el Presidente de la Entidad Local podrá elevar su resolución al órgano de control competente por razón de la materia de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera.

3. El órgano interventor remitirá anualmente al Tribunal de Cuentas todas las resoluciones y acuerdos adoptados por el Presidente de la Entidad Local y por el Pleno



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

de la Corporación contrarios a los reparos formulados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. A la citada documentación deberá acompañar, en su caso, los informes justificativos presentados por la Corporación local."

TERCER.- En virtut d'allò previst en l'article 219, apartats 2ⁿ i 3^r del TRLHL, el Ple de la corporació, mitjançant Bases d'execució del pressupost, té establert el règim de fiscalització prèvia de les despeses limitada a requisits d'essencial comprovació, amb control ple posterior mitjançant tècniques de mostreig i auditoria.

«BASE 56. Normes de Fiscalització Prèvia de la Despesa

En els termes recollits en l'apartat segon de l'article 219 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, la fiscalització prèvia es limitarà a comprovar els següents extrems:

— L'existència de crèdit pressupostari i que el crèdit proposat és l'adequat a la naturalesa de la despesa i a l'obligació que es proposi contraure. En els casos en que es tracti de contraure compromisos de despeses de caràcter plurianual es comprovarà, a més, que es compleixi el preceptuat en la normativa vigent.

— Que les obligacions o despeses es generin per l'òrgan competent.

— Per a tot tipus d'expedients hauran d'efectuar-se, a més, les comprovacions addicionals que es determinin en les presents bases, podent l'òrgan interventor formular les observacions complementàries que consideri convenients, sense que aquestes tinguin, en cap cas, efectes suspensius en la tramitació dels expedients corresponents.

Les obligacions o despeses sotmeses a la fiscalització limitada a les què es refereix l'apartat 2 de l'article 219 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals seran objecte d'una altra plena amb posterioritat, exercida sobre una mostra representativa dels actes, documents o expedients que donaren origen a la referida fiscalització, mitjançant l'aplicació de tècniques de mostreig o auditoria, amb la finalitat de verificar que s'ajusten a les disposicions aplicables en cada cas i determinar el grau del compliment de la legalitat en la gestió dels crèdits.

Els òrgans de control intern que realitzin les fiscalitzacions amb posterioritat hauran d'emetre un informe escrit en el que facin constar totes les observacions i conclusions que se'n dedueixin. Aquests informes es trametran al Ple amb les observacions que haguessin efectuat els òrgans gestors.

Les entitats locals poden determinar, mitjançant acord del Ple, la substitució de la fiscalització prèvia de drets per la inherent a la presa de raó en comptabilitat i per actuacions de comprovació posteriors mitjançant la utilització de tècniques de mostreig o auditoria (articles 219.3 i 219.4 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals).

Quan dels informes de fiscalització se'n dedueix que s'han omès requisits o tràmits que siguin essencials o que la continuació de la gestió administrativa pogués causar problemes econòmics a la tresoreria municipal o a un tercer, es procedirà a l'examen exhaustiu de l'expedient i si, a judici de l'Interventor, es donen les mencionades circumstàncies, haurà d'actuar conforme al que estableixen dels articles 215 i següents del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.»

Addicionalment a l'anterior, la Intervenció ha comprovat aquells aspectes que es recullen Resolució de 2 de juny de 2008, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, per la qual es publica l'Acord del Consell de Ministres de 30 de maig de 2008, pel qual es dona aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei General Pressupostària, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics.

Resta pendent de realitzar el control posterior de les despeses, mitjançant tècniques de mostreig i auditoria, corresponent a l'exercici 2016.

QUART.- Igualment, el Ple de la corporació, en virtut de l'article 219, apartat 4^t, del TRLHL, i mitjançant Bases d'execució del pressupost, ha substituït la fiscalització



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

prèvia dels ingressos pel control inherent a la presa de raó en comptabilitat i control ple posterior mitjançant tècniques de mostreig i auditoria.

«BASE 57. Presa de Raó en Comptabilitat

La fiscalització prèvia dels drets queda substituïda per la inherent a la presa de raó en comptabilitat, establint-se les actuacions de comprovació posteriors que es determinen en les bases següents.

BASE 58. Fiscalització de les Devolucions d'Ingressos Indeguts

En les devolucions d'ingressos indeguts es comprovarà que el control inherent a la presa de raó en comptabilitat verificà que l'acord de devolució es dictà per l'òrgan competent i que la imputació pressupostària va ser adequada. A més, es verificarà:

- Que l'execució de la devolució s'ajustà al reconeixement del dret a aquesta.
- Que l'ingrés efectivament es realitzà i no havia estat objecte de devolució anterior.
- Que el pagament es realitzà a un perceptor legítim i per la quantia deguda.

BASE 59. Fiscalització Posterior al Reconeixement del Dret

1. L'exercici del control posterior de tals drets i ingressos comprendrà la verificació del compliment de la legalitat tant en els procediments de gestió que hagin donat lloc al reconeixement, liquidació, modificació o extinció de drets, com en la realització de qualsevol ingrés públic.

2. Es comprovarà:

- Que el dret econòmic és reconegut i liquidat per l'òrgan competent, d'acord amb les normes en cada cas aplicables.
- Les possibles causes de la modificació dels drets, així com els aplaçaments i fraccionaments dels deutes liquidats.
- Les causes que donen lloc a l'extinció del dret.
- Examen particular, quan procedeixi, dels supòsits de derivació de responsabilitat.

Resta pendent de realitzar el control posterior dels ingressos mitjançant tècniques de mostreig i auditoria corresponent a l'exercici 2016.

II.- RESUM DELS ACORDS I RESOLUCIONS ADOPTATS AMB OBJECCIÓ FISCAL

En els apartats subsegüents s'indiquen, per blocs de matèries, els incompliments que han motivat objeccions fiscals per la Intervenció.

A efectes de claredat expositiva, les objeccions fiscals es recullen de manera resumida. Per al seu contingut literal, ens remetem als informes referits.

II.1.-CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

II.1.1.- Licitació de contracte d'obres (Fase A)

A.-Objeccions formulades

- Consta projecte informat per l'arquitecte/a municipal (a manca d'Oficina de Supervisió de Projectes), però aquest no es troba definitivament aprovat amb caràcter previ a la tramitació de l'expedient de contractació, fet que suposa un incompliment de l'article 121 TRLCSP (informes 093/2016 i 104/2016).
- No consta acta de replanteig previ, fet que suposa un incompliment de l'article 126 TRLCSP (informes 093/2016 i 104/2016).
- Consta memòria valorada redactada per l'arquitecta municipal i aprovada per Decret, però no està suficientment motivat en l'expedient la l'encaix de les obres objecte de contracte en les categories d'obres per a les quals els articles 34 i 35 del ROAS admeten la substitució de projecte per la incorporació de pressupost i memòria valorada (informe 092/2016).
- La qualificació de les obres com de obres de conservació i manteniment o de reparació simple no seria congruent amb els crèdits pressupostaris als quals s'imputa la despesa, que són del capítol 6 d'inversions reals, i no de capítol 2 (informe 092/2016).



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

- Tal i com assenyala l'article 126 TRLCSP, l'acta de replanteig de l'obra «consistirà en comprovar la realitat geomètrica de la mateixa i la disponibilitat dels terrenys precisos per la seva normal execució.» En aquest sentit, l'informe conjunt de secretaria i intervenció sobre els plecs de clàusules administratives adverteix el següent: «Per últim, i no menys important, cal remarcar la necessitat de que l'Ajuntament sol·liciti, abans del dia 14 de novembre de 2016, la concessió de l'ocupació del domini públic marítimo-terrestre, no només de l'àmbit afectat per les obres, sinó de la concessió actualment existent en tot el Passeig Marítim de la població que és a punt de finalitzar.» (informe 104/2016).

B.- Informes de fiscalització:

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/092	AJ	Aprovació dels plecs i de l'expedient de contractació, per procediment obert, de les obres d'arranjament dels jardins de Vil·la Flora com a parc públic obert, al municipi de Canet de Mar.	105.000,00	JGL 13 d'octubre de 2016
2016/093	AJ	Aprovació dels plecs i de l'expedient de contractació, per procediment obert, de les obres de construcció de nous pous de registre de la xarxa de clavegueram de Canet de Mar, d'acord amb la fase 1 del Pla director de clavegueram - barris centrals, de l'Ajuntament de Canet de Mar.	144.205,19	JGL 13 d'octubre de 2016
2016/104	AJ	Aprovació dels plecs i de l'expedient de contractació, per procediment obert, de les obres de millora de l'ús i de l'ordenació del passeig marítim de la Platja Cavaió.	100.000,00	JGL 26 d'octubre de 2016

II.1.2.- Adjudicació de contractes d'obres (fase D)

A.- Objecions formulades:

- L'acord d'autorització de la despesa del qual deriva l'expedient fou fiscalitzat desfavorablement per la Intervenció (informes 142/2016, 143/2016 i 146/2016).

B.- Informes de fiscalització:

Núm. Informe	Entitat 2	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/142	AJ	Adjudicació del contracte d'obres d'enllumenat i arranjament del camí del passeig marítim de la platja del Cavaió fins Arenys de Mar.	75.340,00	JGL 21 de desembre de 2016
2016/143	AJ	Adjudicació del contracte d'obres de construcció de nous pous de registre de la xarxa de clavegueram de Canet de Mar, d'acord amb la fase 1 del Pla director de clavegueram - barris centrals, de l'Ajuntament de Canet de Mar.	100.050,06	JGL 21 de desembre de 2016
2016/146	AJ	Adjudicació del contracte d'obres d'arranjament dels jardins de Vil·la Flora, de l'Ajuntament de Canet de Mar.	74.980,50	JGL 28 de desembre de 2016

II.1.3.-Adjudicacions de contractes menors de serveis (fase AD)

A.-Consideracions prèvies:

L'article 219.1 TRLHL declara expressament com a no subjectes a fiscalització prèvia, entre altres actes i expedients, els contractes menors. Això, sense perjudici de la fiscalització prèvia dels actes de reconeixement de les obligacions que es derivin d'aquests contractes, i de les comprovacions que es puguin realitzar en el marc del control financer.

No obstant això, vist que l'ús inadequat d'aquest procediment simplificat per contractar serveis l'import i/o durada dels quals excedeix els límits establerts en els articles 23.3 i 138.3 del Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) comporta l'exclusió indeguda de l'àmbit de la funció interventora, l'òrgan de control ha



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

emès informe de fiscalització prèvia sobre diversos expedients d'aquesta naturalesa que han estat sotmesos a la seva consideració.

L'article 138.3 del Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) defineix els contractes menors com "els contractes d'import [cal entendre valor estimat] inferior a 50.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 18.000 euros, quan es tracti d'altres contractes, sense perjudici d'allò que disposa l'article 206 en relació amb les obres, serveis i subministraments centralitzats en l'àmbit estatal."

Per a aquest tipus de contractes, la norma contempla una excepció als principis de concurrència i publicitat i admet que es puguin adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compti amb l'habilitació professional necessària per realitzar la prestació, complint amb les normes establertes en l'article 111 del mateix cos legal.

L'article 111 TRLCSP estableix una tramitació simplificada per aquests contractes, en la qual només s'exigirà l'aprovació de la despesa i la incorporació a aquest de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament estableixin -principalment, el RD 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació.

Per últim, l'article 23.3 TRLCSP estableix que els contractes menors no podran tenir una durada superior a un any ni ésser objecte de pròrroga.

B.-Objeccions formulades:

- La finalitat del contracte menor és possibilitar una satisfacció ràpida de necessitats que, per la seva escassa quantia i durada temporal, resulta necessari adjudicar a través d'un procediment àgil i senzill.

- No obstant això, no és possible recórrer a la contractació menor contravenint la normativa en matèria de contractació pública i, en particular, allò que disposa l'article 86 TRLCSP en el seu apartat 2n, en el sentit que "no es podrà fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir el seu import i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin." Tot això sense perjudici del que s'estableix en els apartats subsegüents del mateix article quant a la possibilitat de divisió de l'objecte en lots.

És doctrina consolidada de les juntes consultives de contractació que, per tal de determinar si el fraccionament de l'objecte contractual és irregular, cal considerar si la mateixa adquisició mitjançant un únic contracte també s'hagués pogut realitzar recorrent a la subscripció d'un contracte pel mateix procediment d'adjudicació i amb subjecció a les mateixes normes de publicitat (vegi's informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat núm. 69/2008, de 31 de març).

El fraccionament irregular de l'objecte de contracte es pot presentar, no només mitjançant separació de prestacions en funció de les seves característiques o tipologies, sinó també mitjançant separació per nombre d'unitats o per períodes temporals (veure informes de la JCCA de Catalunya 14/2014, de 22 de juliol, de la JCCA de Balears 4/2010, de 29 d'octubre, i 1/2009, de 30 de juliol, JCCA Canàries 10/2006, de 12 de setembre, JCCA Estat 57/1999, de 21 de desembre).

- Addicionalment, també s'ha advertit en alguns casos que, atenent la naturalesa de la contractació proposada, cabria la interpretació jurídica que es tracta d'una relació laboral encoberta de manera que s'estigués eludint l'aplicació dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat que regeixen l'accés a l'ocupació pública, així com de les garanties pròpies de la normativa laboral. L'adequat recurs a la contractació administrativa requereix que el seu objecte estigui lliure de les notes característiques de la relació laboral (articles 1.1 i 8 ET), atès que l'existència de relació laboral no depèn de la voluntat de les parts o de la denominació que li hagin conferit, sinó de la realitat de la relació jurídica establerta (STS 27 de març 1996, RJ1996, 2611).

Els tribunals han considerat que la dependència pròpia d'una relació laboral es posa de manifest, entre altres, amb la concurrència de criteris com la constatació que el prestador no té més clients que l'administració contractant, que no disposa; que no disposa dels mitjans personals i materials propis d'una organització autònoma; que



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

empra els mitjans de l'Administració Pública, o que es sotmet a instruccions en règim de subordinació o realitza el servei en seu administrativa amb sotmetiment a l'horari del personal laboral o funcionarial, o se li reconeixin períodes de descans i vacances propis del personal laboral o funcionarial.

B.- Informes de fiscalització:

Núm. Informe	Entitat 2	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/025	AJ	Adjudicació, mitjançant contracte menor, de determinats serveis de suport informàtic	4.719,00	Decret 374/2016, 12 d'abril
2016/109	AJ	Aprovació de contracte menor per cursos escola d'adults – cicles formatius de grau mitjà i superior – matemàtiques.	6.012,50	Decret 1173/2016, 17 de novembre
2016/110	AJ	Aprovació de contracte menor per cursos escola d'adults – cicles formatius de grau mitjà i superior – anglès.	5.162,50	Decret 1178/2016, 17 de novembre
2016/111	AJ	Aprovació de contracte menor per cursos escola d'adults – cicles formatius de grau mitjà i superior – tutorització	12.850,00	Decret 1176/2016, 17 de novembre

II.1.4.- Aprovació de relacions de factures (Fase O/ADO)

A.-Objeccions formulades

- Les factures que es sotmeten a aprovació, en connexió a les factures expedides pels mateixos conceptes en els darrers dotze mesos excedeixen els límits de la contractació menor de serveis previstos als articles 23.3 i 138.3 del TRLCSP, i per tant, s'haurien d'haver tramitat respectant el procediment i les normes de publicitat adequats a la durada i valor estimat de l'objecte considerat en la seva totalitat.
- Segons disposa la Base 35 de les bases d'execució del pressupost actualment vigent, la tramitació dels contractes menors l'import dels quals superi els 3.000 euros requerirà que s'aprovi la despesa (fases autorització i disposició) amb caràcter previ a la incorporació de la factura i reconeixement de l'obligació. Si hom considera les factures aprovades en els darrers 12 mesos, aquest extrem no s'hauria acomplert en diverses contractacions incloses en la relació.
- La relació inclou diverses factures derivades de contractes l'aprovació i/o adjudicació dels quals va ésser fiscalitzada desfavorablement per la Intervenció.
- En diversos casos, cabria la interpretació jurídica que es tracta d'una relació laboral encoberta de manera que s'estigués eludint l'aplicació dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat que regeixen l'accés a l'ocupació pública, així com de les garanties pròpies de la normativa laboral. L'adequat recurs a la contractació administrativa requereix que el seu objecte estigui lliure de les notes característiques de la relació laboral (articles 1.1 i 8 ET), atès que l'existència de relació laboral no depèn de la voluntat de les parts o de la denominació que li hagin conferit, sinó de la realitat de la relació jurídica establerta (STS 27 de març 1996, RJ1996, 2611). Els tribunals han considerat que la dependència pròpia d'una relació laboral es posa de manifest, entre altres, amb la concurrència de criteris com la constatació que el prestador no té més clients que l'administració contractant, que no disposa; que no disposa dels mitjans personals i materials propis d'una organització autònoma; que empra els mitjans de l'Administració Pública, o que es sotmet a instruccions en règim de subordinació o realitza el servei en seu administrativa amb sotmetiment a l'horari del personal laboral o funcionarial, o se li reconeixin períodes de descans i vacances propis del personal laboral o funcionarial.
- S'inclouen diverses factures que, tot i estar expedides a nom de l'Ajuntament de Canet de Mar, corresponen a serveis prestats a entitats o associacions del municipi, sense que aquesta Intervenció tingui coneixement que s'hagi aprovat cap conveni de col·laboració que empari aquesta despesa.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/001	AJ	Relació de factures F/2015/54 - honoraris de Taller Serveis Jurídics, SLP	6.122,60	Decret 013/2016, 19 de gener
2016/004	AJ	Relació de factures F/2015/58 – diversos	980,80	Decret 028/2016, 28 de gener
2016/008	AJ	Relació de factures F/2015/62	45.277,32	Decret 125/2016, 18 de febrer
2016/009	AJ	Relació de factures F/2016/5 - diversos (suport audiovisual, suport informatic, OMIC)	2.700,02	Decret 130/2016, 18 de febrer
2016/013	OA	Relació de factures F/2016/4 - col·laboradors de Ràdio Canet	3.664,52 (sense IVA)	Decret 230/2016, 29 de març
2016/014	OA	Relació de factures F/2016/3 - col·laboradors de Ràdio Canet.	3.664,52 (sense IVA)	Decret 161/2016, 7 de maç
2016/027	AJ	Relació de factures F/2016/24 - autònoms que presten servei a l'àrea de Cultura.	1.050,00 (sense IVA)	Decret 396/2016, 28 d'abril
2016/028	OA	Relació de factures F/2016/6 - col·laboradors de Ràdio Canet.	3567,02 (sense IVA)	Decret 397/2016, 24 d'abril
2016/029	AJ	Relació de factures F/2016/7 – diversos	3.782,40	Decret 141/2016, 25 de febrer
2016/030	AJ	Relació de factures F/2016/15 – diversos	5.828,33	Decret 222/2016, 29 de març
2016/031	AJ	Relació de factures F/2016/22 – diversos	3.508,98	Decret 359/2016, 26 d'abril
2016/045	AJ	Relació de factures F/2016/34 - autònoms que presten servei a l'àrea de Cultura.	907,5 (sense IVA)	Decret 621/2016, 28 de juny
2016/046	AJ	Relació de factures F/2016/35 – diversos	3.024,99	Decret 620/2016, 28 de juny
2016/052	OA	Relació de factures F/2016/10 - col·laboradors de Ràdio Canet	3.867,02 (sense IVA)	Decret 677/2016, de 13 de juliol
2016/054	AJ	Relació de factures F/2016/44.	3.206,49	Decret 803/2016 de 1 d'agost
2016/055	OA	Relació de factures F/2016/11 - col·laboradors de Ràdio Canet.	3787,02 (sense IVA)	Decret 804/2016, 1 d'agost
2016/057	AJ	Relació de factures F/2016/37 - autònoms que presten servei de docència específica per l'àrea d'educació .	1.601,25	Decret 873/2016 , 11 d'agost
2016/058	AJ	Relació de factures F/2016/38 - autònom que presta servei de docència específica per l'àrea promoció econòmica.	1.440,00	Decret 873/2016 , 11 d'agost
2016/059	AJ	Relació de factures F/2016/39 - autònom que presta servei de redacció de diversos projectes, direcció d'obres aquests projectes i elaboració de plànols per l'aprovació provisional del POUM de Canet de Mar de l'àrea d'urbanisme.	4.346,00	Decret 901/2016, 16 d'agost
2016/065	AJ	Relació de factures F/2016/47 - autònoms que presten servei a l'àrea de Cultura.	525,00	Decret 905/2016, 16 d'agost
2016/067	AJ	Relació de factures F/2016/47	525,00	Decret 905/2016, 16 d'agost
2016/067 bis	AJ	Relació de factures F/2016/48 - diversos	2.342,20	Decret 940/2016, 23 d'agost
2016/072	OA	Relació de factures F/2016/12 - col·laboradors de Ràdio Canet.	4.524,52	Decret 1007/2016, 19 de setembre
2016/073	AJ	Relació de factures F/2016/51	3.599,75	Decret 1004/2016, 19 de setembre
2016/074	AJ	Relació de factures F/2016/54	7.307,52	Decret 1005/2016, 19 de setembre
2016/095	OA	Relació de factures F/2016/14 - col·laboradors de Ràdio Canet	3.444,52	Decret 1055/2016, 7 d'octubre
2016/097	AJ	Relació de factures F/2016/59	11.701,71	Decret 1074/2016, 19 d'octubre
2016/103	AJ	Relació de factures F/2016/62.	3.024,98	Decret 1076/2016, 20 d'octubre
2016/107	OA	Relació de factures F/2016/15 - col·laboradors de Ràdio Canet	3.539,50	Decret 1113/2016, 27 d'octubre



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/108	AJ	Relació de factures F/2016/50	6.629,10	Decret 1120/2016, 27 d'octubre
2016/116	AJ	Bestreta sol·licitada per membre del personal funcionari	1.500,00	Decret 1143/2016, 4 de novembre
2016/123	AJ	Relació de factures F/2016/65	7.025,22	Decret 1168/2016, 16 de novembre
2016/133	OA	Relació de factures F/2016/18 - col·laboradors de Ràdio Canet.	3.507,02	Decret 1230/2016, 5 de desembre
2016/134	AJ	Relació de factures F/2016/69	12.781,84	Decret 1232/2016, 5 de desembre
2016/144	AJ	Relació de factures F/2016/74	17.900,50	Decret 1275/2016, 19 de desembre
2016/154	AJ	Relació de factures F/2016/75	2.964,06	Decret 1303/2016, 27 de desembre
2016/155	OA	Relació de factures F/2016/19 - col·laboradors de Ràdio Canet.	3.459,52	Decret 1308/2016, 27 de desembre
2016/167	AJ	Relació de factures F/2016/78	17.809,77	Decret 1329/2016, 30 de desembre

II.2.-PERSONAL**II.2.1.- Convocatòria de selecció de personal laboral temporal o funcionari interí (fase A)**

A.-Objeccions formulades

- La convocatòria de selecció de persona laboral temporal i funcionari interí en el marc dels plans d'ocupació subvencionats per la Diputació de Barcelona podria comportar un incompliment de les restriccions a l'increment de retribucions de personal i l'increment de la massa salarial per al 2016, establertes, respectivament, en els articles 19.2 i 19.4 de la Llei 48/2015, de 28 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per 2016.

- La LPGE pel 2016 manté les restriccions a la contractació de personal laboral temporal, atribuint a aquesta un caràcter rigorosament excepcional i vinculant-ho a necessitats urgents i inajornables. Tenint en compte que les normes reguladores de la subvenció atorgada per part de la Diputació de Barcelona condicionen la seva execució a l'estricta compliment d'aquesta normativa, es considera imprescindible que la contractació del personal temporal, en el marc d'aquesta subvenció, es refereixi a tasques excepcionals vinculades a necessitats urgents i inajornables, per tant, les possibles contractacions no haurien de destinar-se a tasques de tipus estructurals, i haurien d'estar relacionades amb sectors prioritaris o que afectin al funcionament de serveis públics essencials, amb la qual cosa, caldria justificar el compliment d'aquest extrem amb caràcter previ a la contractació. L'expedient no justifica amb claredat el perquè es tracta de tasques excepcionals vinculades a necessitats urgents i inajornables.

B.- Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/037	AJ	Contractació de personal laboral temporal - plans d'ocupació subvencionats per la Diputació de Barcelona.	111.708,65	JGL 27 d'abril 2016

II.2.2.- Contractació de personal laboral temporal (AD, D)

A.- Objeccions formulades

L'article 20.Dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de pressupostos generals de l'Estat per 2016, atribueix caràcter excepcional a la contractació de personal temporal i el nomenament de personal funcionari interí, i la restringeix a necessitats urgents i inajornables i a sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritaries o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials. En l'expedient no consta



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

informe motivant la necessitat i urgència de la contractació i/o els serveis als quals està afecte el llocs de treball que es vol cobrir interinament, o bé no estan contemplats a l'article 26.1.a) LBRL com a serveis mínims de prestació obligatòria per als municipis de població fins a 20.000 habitants, o bé no estan inclosos en cap dels sectors i categories professionals declarats prioritaris per l'acord de Ple de data 24 de setembre de 2015 (informes 77/2016, 79/2016, 80/2016, 84/2016, 85/2016, 166/2016).

- La persona que es proposa contractar prové d'un procés de selecció específic emmarcat en els plans ocupacionals que finalitzen a 31 de desembre de 2016, el qual no preveia la incorporació dels candidats aptes a la borsa genèrica d'auxiliars administratius. Per tant, per cobrir interinament la vacant d'auxiliar administratiu de la Casa Museu caldria recórrer a la borsa d'auxiliars administratius resultant de la convocatòria aprovada per Junta de Govern en data 28 d'octubre de 2015, i publicada al BOP en data 18 de novembre de 2015 (informe 166/2016).

- El contracte de duració determinada proposat és d'interinitat, per cobrir vacant per jubilació del titular, fins a la cobertura definitiva del lloc de treball. Assenyalar que en aquests casos és exigible la prèvia inclusió de la plaça en l'oferta pública d'ocupació, segons l'article 19.1.a) del RD 214/1990, de 30 de juliol, i sense perjudici de les restriccions a la incorporació de nou personal previstes en l'article 20.U. LPGE 2016. No consta acomplert aquest requisit en el present expedient (informes 85/2016, 163/2016, 164/2016, 166/2016).

- No consta acte administratiu aprovant convocatòria de selecció i autorització de la despesa (fase A). L'acte administratiu es sotmet a aprovació amb posterioritat a la data d'efectes del compromís de despesa. No consta aprovada convocatòria de selecció per òrgan competent. Quant a la publicitat, no consta cap anunci al Butlletí Oficial de la Província, sinó únicament publicació de l'oferta a les webs de l'Ajuntament de Canet de Mar, del Consell comarcal, SOC i la Xarxa XALOC. No hi ha constància escrita del procediment de selecció de les persones interessades, ni dels resultats del mateix (informe 124/2016).

- Per acord de la Junta de Govern de data 25 de novembre de 2015 es va aprovar les bases i convocatòria per a la creació d'una borsa de treball de la categoria de conserge per cobrir possibles substitucions de caràcter temporal la qual fou publicada al BOP en data 14 de desembre de 2015. Segons s'expressa en l'informe de la tècnica de recursos humans, «[...] Una vegada posats en contacte amb els integrants de la borsa, els que no estan ocupats per l'Ajuntament de Canet de Mar, han manifestat que actualment estan treballant i no els ha interessat acceptar la contractació. Tenint en compte que el lloc de treball de peó de la Brigada és de la mateixa categoria professional i té tasques assimilables a les de conserge». Es constata que la borsa de treball de peons de la Brigada d'Obres i Serveis es va constituir prèvia convocatòria, també pel sistema de concurs oposició, per acord de la Junta de Govern de 28 d'octubre de 2015, i fou publicada al BOP en data 18 de novembre de 2015. Si bé ambdós procediments de selecció s'han realitzat mitjançant convocatòria pública i a través de procediments que garanteixen els principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, i sense perjudici que els dos llocs pertanyen al mateix grup de titulació i les seves funcions són parcialment coincidents, es tracta de dues borses diferents per cobrir categories professionals també diferents (informe 105/2016).

- No s'ha atorgat a la intervenció el termini per evacuació d'informe previst a l'article 83.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu comú, entre la remissió de l'expedient i la data d'efectes. Atesa la insuficiència de mitjans del departament d'Intervenció, la fiscalització s'ha produït amb posterioritat a la data d'efectes de l'acord d'autorització i disposició de despesa (informes 71/2016, 76/2016, 77/2016, 78/2016, 79/2016, 80/2016, 84/2016, 85/2016).

- Les retribucions proposades no estan fixades en les Bases que regeixen la convocatòria. Tampoc consta en l'expedient justificació dels imports, que són inferior als que s'estableixen, per categories anàlogues, en llocs de plantilla (informe 76/2016, 77/2016, 78/2016, 79/2016).

B.- Observacions complementàries:

- L'acord de Ple de 24 de setembre de 2015 conté una definició dels serveis



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

essencials que excedeix l'àmbit material dels serveis de prestació obligatòria pels municipis de menys de 20.000 habitants, i una declaració sectors, funcions i categories prioritaries clarament extensiva. Aquesta circumstància, unida a l'ambigüitat del concepte de necessitat urgent i inajornable, pot desnaturalitzar en la pràctica el caràcter excepcional que el legislador pretén conferir a la contractació de personal laboral temporal i/ nomenament de personal funcionari interí, amb la limitació continguda a l'article 20.Dos de la LPGE 2016 (informes 163/2016, 164/2016, 166/2016).

C.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient (exercici 2016)	Acord / Decret
2016/071	AJ	Contractació de personal laboral temporal per peó del Mercat	1.269,64	Decret 1025/2016, 4 d'octubre
2016/076	AJ	Contractació de personal laboral temporal (treballador social) en el marc dels plans d'ocupació subvencionats per la Diputació.	15.356,25	Decret 1031/2016,
2016/077	AJ	Contractació de personal laboral temporal (aux.administratiu Casa Museu) en el marc dels plans d'ocupació subvencionats per la Diputació.	8.349,46	Decret 1028/2016, 4 d'octubre
2016/078	AJ	Contractació de personal laboral temporal (diversos) en el marc dels plans d'ocupació subvencionats per la Diputació.	46.569,21	Decret 1033/2016, 4 d'octubre
2016/079	AJ	Contractació de personal laboral temporal (turisme) en el marc dels plans d'ocupació subvencionats per la Diputació	6.138,92	Decret 1027/2016, 4 d'octubre
2016/080	AJ	Contractació de personal laboral temporal (tècnic informàtic).	1.851,16	Decret 1026/2016 de 4 d'octubre
2016/084	AJ	Contractació de personal laboral temporal (auxiliar administrativa policia local).	3.762,98	Decret 1032/2016, 4 d'octubre
2016/085	AJ	Contractació de personal laboral temporal per consergeria d'instal·lacions esportives.	8.650,44	Decret 1030/2016, 4 d'octubre
2016/105	AJ	Contractació de personal laboral temporal per cobrir baixa per incapacitat temporal en lloc de conserge d'instal·lacions esportives	2.080,34	Decret 1128/2016, 2 de novembre
2016/124	AJ	Contractació en pràctiques a temps complert d'auxiliar administratiu, adscrit a casa museu, en el marc del programa de garantia juvenil	8.448,13	Decret 1172/2016, 17 de novembre
2016/163	AJ	Contractació de personal laboral temporal per cobrir vacant jubilació – conserge Envelat	23.607,06	Decret 1322/2016, 30 de desembre
2016/164	AJ	Contractació de personal laboral temporal per cobrir vacant jubilació – conserge Vil·la Flora	23.607,06	Decret 1323/2016, 30 de desembre
2016/166	AJ	Contractació de personal laboral temporal per cobrir vacant jubilació – auxiliar administratiu Museu	24.188,74	Decret 1326/2016, 30 de desembre

II.2.3.- Nòmina i paga extraordinària

A.-Consideracions prèvies:

- No consten autoritzades i disposades per tot l'exercici les retribucions del personal que prestava serveis a 1 de gener.

Igualment, les variacions consistents en altes de personal funcionari en comissió de serveis, interins o laborals temporals que s'han aprovat durant l'exercici no han explicat en els respectius acords o resolucions l'autorització i disposició de despesa, sense perjudici que si hagin estat sotmesos a fiscalització.

En conseqüència, la gestió pressupostària i comptable de les despeses de personal s'ha realitzat mitjançant acumulació de fases ADO.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

B.-Objeccions formulades

- S'inclouen retribucions a personal laboral temporal o funcionari interí la incorporació dels quals fou objecte d'informe desfavorable.
- A l'expedient de nòmina s'hi inclouen conceptes retributius previstos en l'Acord de Matèries comunes 2016-2017 que foren objecte d'informe desfavorable per part d'intervenció i secretària, de data 28 de juliol de 2016. al qual es fa remissió. És el cas, dels plusos de policia local per disponibilitat, nocturnitat, festivitat, caps de serveis, assistències a judicis, entre altres.

C.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/049	AJ	Nòmina de personal i paga extraordinària de juny de 2016.	(*)	JGL 22 de juny de 2016
2016/068	AJ	Nòmina del personal d'agost de 2016.	(*)	Decret 955/2016, 25 d'agost
2016/162	AJ	Nòmina del personal de desembre de 2016.	(*)	Decret 1313/2016, 28 de desembre
2016/056	AJ	Nòmina del personal de juliol de 2016.	(*)	Decret 732/2016, 28 de juliol
2016/131	AJ	Nòmina del personal de novembre de 2016.	(*)	Decret 1217/2016, 28 de novembre
2016/087	AJ	Nòmina del personal de setembre de 2016.	(*)	Decret 1020/2016, 28 de setembre
2016/112	AJ	Nòmina del personal d'octubre de 2016.	(*)	Decret 1123/2016, 28 d'octubre
2016/141	AJ	Paga extraordinària de desembre de 2016.	(*)	Decret 1262/2016, 15 de desembre

(*) L'objecció no es refereix a la totalitat de l'import de l'expedient.

II.2.4.- Productivitat, gratificacions extraordinàries i hores extraordinàries

A.-Objeccions formulades

- La proposta inclou l'aprovació dels serveis extraordinaris esmentats anteriorment, retribucions que no es troben recollides en l'acord de condicions de treball del personal funcionari, i que representen un increment respecte al preus regulats al conveni, i per tant, incomplint allò que estableix l'article 19.Dos de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'Exercici 2016.
- Amb la informació que es disposa, no es pot valorar si les hores de perllongació que es preveuen satisfer s'ajusten amb el que determina l'article 15 de l'Annex II, Sectorial de la Policia Local de l'Acord de Condicions de Treball del personal funcionari.
- La proposta preveu aprovar hores extres del personal laboral per les quals s'han incrementat la dotació a través de transferències de crèdit. Aquest fet podria representar un increment de la massa salarial del personal laboral, incomplint allò que preveu l'article 19.Quatre de la Llei 46/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'Exercici 2016.
- Es constata que diversos membres del personal laboral han excedit el límit màxim de 80 hores extraordinàries anuals previst a l'article 35 del Text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, descomptades les hores no compensades. No s'ha pogut verificar si en aquest còmput s'inclouen hores treballades per prevenir o reparar sinistres i altres danys extraordinaris i urgents.
- La proposta preveu liquidar complements retributius a membres del personal funcionari en concepte de serveis nocturnitat, festivitat, i altres que, si bé estan recollits en l'Acord regulador de matèries comunes 2016-2017, i els seus annexos, no estan previstos com a tals en l'article 23 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

per la reforma de la Funció Pública i el Decret 861/1986, de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris d'Administració Local, la qual cosa contravé allò establert en l'article 93 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, quant a les retribucions dels funcionaris de l'administració local.

- La proposta preveu liquidar gratificacions extraordinàries i productivitat a diversos membres del personal funcionari per les quals s'han tramitat, amb caràcter previ a aquest expedient, modificació de crèdits en la modalitat de transferència de crèdits que ha estat informada desfavorablement perquè altera l'import total dels crèdits de les retribucions complementàries, la determinació de les quals correspon al Ple de la corporació, dins els límits màxims i mínims que marqui l'Estat, segons allò previst en l'article 93 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local, els articles 23 i 24 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per la reforma de la Funció Pública, i pel Reial Decret 861/1986, de 25 de abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels Funcionaris d'Administració Local.

- D'acord amb els càlculs d'intervenció, considerant el pressupost aprovat i les modificacions de crèdit tramitades anteriorment, els crèdits per gratificacions extraordinàries de funcionaris es troben per sobre del límit màxim fixat en l'article 7è del RD 861/1986, consistent en el 10 per 100 de l'import resultant de restar de la massa retributiva global, exclosa la referida al personal laboral, la suma de les quantitats que corresponen al personal funcionari pels conceptes de retribucions bàsiques, ajuda familiar i complement de destí.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/066	AJ	Serveis extraordinaris agost 2016	(*)	JGL 24 d'agost de 2016
2016/023	AJ	Serveis extraordinaris abril 2016	(*)	JGL 20 de maig de 2016
2016/011	AJ	Serveis extraordinaris febrer 2016	(*)	JGL 24 de febrer de 2016
2016/003	AJ	Serveis extraordinaris gener 2016	(*)	JGL 21 de gener de 2016
2016/053	AJ	Serveis extraordinaris juliol 2016	(*)	JGL 22 de juliol de 2016
2016/044	AJ	Serveis extraordinaris juny 2016	(*)	JGL 22 de juny de 2016
2016/017	AJ	Serveis extraordinaris març 2016	(*)	JGL 23 de març 2016
2016/128	AJ	Serveis extraordinaris novembre 2016	(*)	Decret 1209/2016, 25 de novembre
2016/157	AJ	Serveis extraordinaris desembre 2016	(*)	Decret 1311/2016, 28 de desembre
2016/106	AJ	Serveis extraordinaris octubre de 2016	(*)	JGL 26 d'octubre de 2016
2016/083	AJ	Serveis extraordinaris setembre 2016	(*)	JGL 21 de setembre de 2016
2016/140	AJ	Complement disponibilitat maig-novembre 2016.	37.396,80 €	Decret 1263/2016, 15 de desembre

II.2.5.- Premis per jubilació i incentius a jubilació anticipada

A.-Objeccions formulades

- Pel que respecte als premis establerts en els articles 28 i 34 de l'Acord de condicions de Treball del personal funcionari, cal dir que: 1.- En el cas que el premi de jubilació anticipada no s'inclouï en un sistema de racionalització dels recursos humans s'hauria de considerar com una retribució, i, en conseqüència, estaria subjecte als límits fixats en la Llei de Pressupostos. // 2.-La jubilació voluntària incentivada recollida a l'article 34 de la Llei 30/1984 es limitava, única i exclusivament, al supòsit dels funcionaris afectats per un procés de reassignació d'efectius, no existint cobertura legal, per tant, a un premi de jubilació anticipada previst amb caràcter general per a tots els funcionaris d'una Administració Local. // 3.- Aquests premis o són retribucions



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

o bé són prestacions complementàries a la Seguretat Social. Si són retribucions, llavors vulnerarien l'article 22 de l'EBEP i l'article 1^r del Reial Decret 861/1986. I si són percepcions complementàries i paral·leles al sistema de Seguretat Social, un Ajuntament no pot exercir pel seu compte de Seguretat Social, atès allò que disposa l'article 32 de la LORAP.// 4.-Aquests premis infringirien el contingut de l'article 67 de l'EBEP, perquè estableix que els funcionaris es jubilen forçosament, al complir l'edat legalment establerta, i es disposa que la jubilació forçosa es declararia d'ofici al complir els 65 anys d'edat, llevat d'aquells supòsits en que, voluntàriament, es prolongues la permanència fins, com a màxim, els 70 anys.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/018	AJ	Premi especial de jubilació i incentiu a la jubilació anticipada	9.000,00	Decret 241/2016, 29 de març
2016/043	AJ	Premi especial de jubilació i incentiu a la jubilació anticipada	1.404,73	Decret 414/2016 29 d'abril
2016/069	AJ	Premi especial de jubilació i incentiu a la jubilació anticipada.	3.000,00	Decret 1157/2016, 16 de novembre
2016/129	AJ	Premi especial de jubilació i incentiu a la jubilació anticipada.	9.000,00	Decret 1213/2016, 25 de novembre

II.2.5.- Milliores socials

A.-Objeccions formulades:

- La doctrina ve considerant els beneficis socials per familiars discapacitats, despeses mèdiques o per estudis com mesures d'acció social en favor del personal, previstes en l'article 37.1.i) TRLEBEP, i diferents, per tant, de les millores voluntàries orientades a complementar prestacions del sistema de Seguretat Social (articles 39 i 192 LGSS).

No existeix una posició uniforme en la jurisdicció contenciosa administrativa sobre el caràcter dels beneficis per fills discapacitats, estudis o despeses mèdiques i farmacèutiques que, en el marc de la negociació col·lectiva, han estat reconeguts en nombrosos convenis i acords de condicions del personal d'entitats locals. Així, diverses sentències del TSJ de Cantàbria (CA) i la Comunitat Valenciana (CA) defensen la possibilitat de negociar aquestes ajudes i sostenen que no retribueixen els serveis prestats, ni constitueixen prestacions complementàries del sistema de Seguretat Social, sinó que constitueixen ajudes incloses dins de la política social de l'entitat local amb els seus empleats (STSJ Cantàbria de 29/07/2002, 8/4/2002 i STSJ Comunitat Valenciana, de 5/11/2011).

En canvi, el STSJ d'Astúries (CA) en sentència de 27/04/2004, considera que la concessió d'aquestes ajudes vulnera la prohibició de les Corporacions Locals de concedir subvencions, gratificacions, aportacions o ajudes de qualsevol gènere al marge del règim de Seguretat Social, així com allò disposat en els articles 153 i 154 del TRRL. I més rellevant, el Tribunal Suprem en sentència de 15/01/2008 va considerar que una ajuda per fills discapacitats introdueix un concepte retributiu nou al marge d'allò establert en l'article 23 de la Llei 30/1984, al qual fa remissió l'article 153 del TRRL respecte de les remuneracions dels funcionaris de l'administració local.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/098	AJ	Ajut familiar per fill/a i/o familiar de primer grau amb discapacitat.	106,72 (per mes)	Decret 1080/2016, 20 d'octubre
2016/100	AJ	Ajut familiar per fill/a i/o familiar de primer grau amb discapacitat.	106,72 (per mes)	Decret 1077/2016, 20 d'octubre
2016/101	AJ	Ajut familiar per fill/a i/o familiar de primer grau amb discapacitat.	106,72 (per mes)	Decret 1079/2016, 20 d'octubre



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

II.2.6.- Bestretes a funcionaris

A.-Objeccions formulades

- L'informe emès per la tècnica de Recursos Humans posa de manifest que en el present expedient no es compleixen els requisits previstos en apartats 1,2 i 4 de l'article 25 de l'Acord de condicions de treball per al personal funcionari de l'Ajuntament de Canet de Mar (informes 88/2016, 116/2016 i 125/2016).
- L'import màxim de les bestretes i els terminis màxims de reintegrament que es contenen en l'Acord actualment vigent excedeixen allò previst en el Reial Decret Llei 2608/1929, de 16 de desembre, sobre bestretes a funcionaris públics, el qual continua essent d'aplicació als funcionaris d'administració local. D'acord amb aquesta norma, les bestretes reintegrables a funcionaris podran tenir un import màxim equivalent a una o dues mensualitats d'havers líquids – això és, retribucions bàsiques-, i s'hauran de reintegrar en el termini màxim de deu mesos, si la bestreta equival a una paga, o de catorze si equival a dues pagues (informes 88/2016, 116/2016,125/2016 i 127/2016).

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/088	AJ	Bestreta sol·licitada per funcionari	1.000,00	Decret 1021/2016, 28 de setembre
2016/116	AJ	Bestreta sol·licitada per membre del personal funcionari	1.500,00	Decret 1143/2016, 4 de novembre
2016/125	AJ	Bestreta sol·licitada per membre del personal funcionari	1.500,00	Decret 1201/2016, 22 de novembre
2016/127	AJ	Bestreta sol·licitada per membre del personal funcionari	3.000,00	Decret 1215/2016, 25 de novembre

II.3.-SUBVENCIONS**II.3.1.-Convocatòria de subvencions en règim de concurrència**

A.-Objeccions formulades

- Consta aprovada l'Ordenança municipal reguladora de la concessió de subvencions en els àmbits cultural, educatiu, social, artístic, esportiu, de promoció econòmica, lúdic, festiu o qualsevol altre anàleg de l'Ajuntament de Canet de Mar, aprovada inicialment pel Ple en data 25 de març de 2004, la qual, no havent-se presentat al·legacions durant el termini d'exposició al públic, queda aprovada definitivament (Butlletí Oficial de la Província de data 18 de maig de 2004).

No obstant l'anterior, no queda suficientment acreditat l'encaix de les bases específiques i convocatòria que es sotmeten a aprovació tinguin encaix en les bases generals aprovades pel Ple, vista la diferent ordenació que presenten en matèria de procediment d'atorgament (l'ordenança general no contempla la possibilitat de prorrateig, a diferència de les específiques), criteris de valoració per establir prelación de les sol·licituds (no previstos en les bases específiques), existència d'informe d'òrgan col·legiat en la instrucció del procediment (absent en les bases específiques) i determinació l'import màxim individual (les bases específiques no contemplen el límit el cost 50% del cost del fi públic, previst a les generals).

En el supòsit que les bases específiques i convocatòria d'aquesta subvenció s'haguessin de regir per norma municipal diferent de l'anteriorment esmentada, aquest òrgan interventor considera que s'haurien d'aprovar pel Ple, segons allò previst en l'article 17 de la LGS. Cas contrari, caldria adequar el contingut d'aquestes a l'Ordenança aprovada pel Ple en data 25 de març de 2004.

- Les bases específiques i convocatòria estableixen en la seva base Tercera els requisits que han de complir els beneficiaris, però no criteris de valoració, de manera que no és possible establir una prelación de les sol·licituds presentades en els termes



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

previstos en l'article 22.1 de la LGS. En tot cas, fent ús de l'habilitació prevista en el darrer paràgraf del mateix precepte legal, la base Quarta estableix que es procedirà al prorrateig en el supòsit que les subvencions a atorgar superessin l'import total màxim autoritzat.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/086	AJ	Bases específiques i convocatòria de subvencions IBI 2016	20.000,00	JGL 28 de setembre de 2016

II.3.2.-Atorgament de subvencions en règim de concurrència

A.-Objeccions formulades

- Segons consta en l'expedient, la Junta de Govern Local va aprovar en sessió de 9 de març de 2016 la convocatòria 1/2016 en règim de concurrència competitiva de subvencions en els àmbits cultural, educatiu, social, artístic, esportiu, lúdic, festiu o qualsevol altre anàleg, per l'Ajuntament de Canet de Mar.// L'acord d'aprovació de la convocatòria no contempla expressament l'autorització de despesa.//No consta en l'expedient diligència ni informe d'intervenció, de manera que no s'ha pogut verificar que l'expedient fos objecte de fiscalització prèvia.// Tampoc consten expedits els corresponents documents comptables «A», que s'havien de col·legir de l'acord d'aprovació de la convocatòria (informe 137/2016).
- Els informes tècnics dels òrgans instructors no es manifesten sobre el compliment dels requisits necessaris per accedir a les subvencions, sinó que únicament valoren les sol·licituds en funció dels criteris establerts en la convocatòria. // En qualsevol cas, es constata que diverses entitats han presentat sol·licitud fora de termini (informe 137/2016).
- No consta entre la documentació aportada sol·licitud expressa del pagament de bestreta, que exigeix l'article 12.2 de la convocatòria (informe 137/2016).
- L'acord d'aprovació de les bases específiques i convocatòria es va adoptar amb informe de fiscalització desfavorable de la Intervenció (informe 149/2016).
- La proposta contempla per als beneficiaris l'atorgament condicionat a l'aportació de determinada documentació. Indicar que l'esmena de les sol·licituds, si s'escau, s'ha de requerir abans de la formulació de la proposta d'atorgament (informe 149/2016).
- No consta informe proposta del Consell regulador de subvencions, la qual cosa suposa incompliment de l'article 14 de l'ordenança municipal de subvencions (informe 149/2016).

B.-Observacions complementàries

- No es té constància que la corporació hagi aprovat un Pla estratègic de subvencions, en els termes previstos en l'article 8.1 de la LGS, articles 10 a 15 del RLGS i article 10 de l'Ordenança municipal, instrument de planificació que es configura com a requisit previ de l'atorgament de subvencions.
- A data d'avui no consten aprovades les liquidacions de totes les subvencions de la convocatòria 2015.

C.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/137	AJ	Atorgament de subvencions per concurrència 1/2016	77.194,47 €	JGL 30 de novembre de 2016
2016/149	AJ	Atorgament de subvencions sobre IBI 2016	13.386,08 €	JGL 28 de desembre de 2016



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

II.3.3.-Atorgament de subvencions nominatives

A.-Objeccions formulades

- No consta documentació acreditativa de no estar incurs en les prohibicions per obtenir la condició de beneficiari de subvencions (informe 161/2016).
- En el pressupost general de la corporació per l'exercici 2017 existeix en l'estat de despeses una subvenció nominativa, a favor de la «Comissió de Reis», per import de 11.000 euros, que si bé hom pot entendre referida a l'entitat que es proposa com a beneficiària no guarda correspondència exacta amb la denominació d'aquesta (informe 102/2016).
- La proposta d'atorgament no recull tots els elements esmentats en l'apartat c) de l'article 65 RLGs (informe 102/2016).
- No s'indica el cost del projecte o activitat que es vol fomentar, ni el percentatge de cofinançament de la subvenció, la qual cosa fa impossible verificar el compliment d'allò previst en l'article 8º, lletra b) de l'Ordenança municipal reguladora de les bases generals de concessió de subvencions, aprovada pel Ple en sessió de 25 de març de 2004 (informe 102/2016).
- No consten en l'expedient les certificacions relatives al compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, o en el seu cas, declaració responsable (informe 102/2016).

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/102	AJ	Atorgament de subvenció nominativa Associació Colla de Reis	11.000,00	Decret 1147/2017, 8 de novembre
2016/161	AJ	Atorgament de subvencions nominatives de l'àrea de Benestar Social	14.800,00	JGL de 28 de desembre de 2016

II.3.4.-Justificació de subvencions

A.-Objeccions formulades

- No consta informe d'Intervenció ni diligència d'intervingut i conforme en l'acord d'atorgament de la subvenció (fase D o AD, segons s'escaigui).
- La proposta d'acord de liquidació de les subvencions i incoació de procediment de reintegrament no és coincident amb el resultat de la revisió efectuada pels serveis econòmics.
- L'informe tècnic de valoració de la justificació no conté tots els extrems assenyalats en l'article 88.3 del RLGs.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/010	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Ajuda pels animals de Canet de Mar.	2.400,00	Decret 405/2016, 29 d'abril
2016/032	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació Càritas Parroquial de Canet de Mar.	3.000,00	Decret 401/2016, 28 d'abril
2016/026	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació Centre Parroquial de Canet de Mar.	2.650,00	Decret 370/2016, 26 d'abril
2016/035	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació Colla de Reis de Canet de Mar.	11.000,00	Decret 398/2016, 28 d'abril
2016/036	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació Creu Roja de Canet de Mar.	2.300,00	Decret 404/2016, 28 d'abril



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

2016/037 bis	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació Creu Roja de Canet de Mar.	3.000,00	Decret 402/2016, 28 d'abril
2016/022	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació de veïns Av. Maresme de Canet de Mar	1.300,00	Decret 314/2016, 8 d'abril
2016/012	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Associació de venedors Plaça Mercat de Canet de Mar	920,00	Decret 195/2016, 18 de març
2016/033	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Escola de Musica de Canet de Mar.	20.320,00	Decret 403/2016, 28 d'abril
2016/075	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Grup de Voluntaris Protecció Civil de Canet de Mar de Canet de Mar.	8.356,49	Decret 997/2016 15 de setembre
2016/042	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Marta Also Monserrat.	1.500,00	Decret 406/2016, de 29 d'abril
2016/038	AJ	Justificació de subvenció nominativa 2015 - Sàlvia Associació de Dones de Canet de Mar.	2.000,00	Decret 400/2016, 28 d'abril
2016/024	AJ	Justificació de subvencions concurrència 2015 - programa d'esports	32.300,00	Decret 380/2016, 28 d'abril
2016/034	AJ	Justificació de subvencions concurrència 2015 - programa de Joventut	3.400,00	Decret 399/2016, 28 d'abril
2016/148	AJ	Justificació de subvencions concurrència 2015 - programa d'educació	5.069,25	JGL 28 de desembre de 2016
2016/050	AJ	Justificació de subvencions per concurrència - programa de Cultura	19.499,00	Decret 644/2016, 1 de juliol
2016/135	AJ	Justificació de subvencions per concurrència 2015 - programa de Benestar social	11.999,98	JGL 30 de novembre de 2016
2016/150	AJ	Justificació subvenció nominativa 2015 - ADF Vallalta	1.000,00	JGL 28 de desembre de 2016
2016/151	AJ	Justificació subvenció nominativa 2015 - Agents cívics	834,9	JGL 28 de desembre de 2016
2016/152	AJ	Justificació subvenció nominativa 2015 - Comediants S.A.	1.108,78	JGL 28 de desembre de 2016
2016/160	AJ	Justificació subvenció nominativa 2015 - GEAXXI	4.500,00	JGL de 28 de desembre de 2016
2016/051	AJ	Justificació de beques menjador del curs 2015/2016.	25.709,63	JGL 6 de juliol de 2016

II.3.5.-Beques i premis**A.-Objeccions formulades**

- L'acord no contempla l'aprovació d'unes bases reguladores d'atorgament d'aquest tipus d'ajuts, on es valorin objectivament els aspectes que es tindran en compte alhora de fer la selecció de les persones que podran optar a rebre l'ajut, ni tampoc la publicitat de les Bases al Butlletí Oficial de la Província.

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/158	AJ	Aprovació del projecte Jove Activa't	100 € per participant màx. 12	Decret 1321/2016, 30 de desembre

II.4.-PAGAMENTS A JUSTIFICAR**II.4.1-Expedició de pagaments a justificar****A.-Objeccions formulades:**

- No es motiva la impossibilitat d'aportar els documents justificatius de la despesa amb anterioritat a l'expedició de l'ordre de pagament, ni tampoc s'inscriu en el supòsit



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

de tramitació d'emergència en matèria de contractació (informes 81/2016 i 99/2016)

- L'objecte del pagament a justificar que contempla la proposta és «despeses diverses», de manera que no és possible verificar, en el moment de la justificació, que els fons s'apliquen a la finalitat per la qual es van expedir (informe 81/2016).
- No s'acompanya proposta d'ADO-J degudament complimentat pe la persona que serà perceptora dels fons (informes 81/2016 i 99/2016).
- Que el perceptor proposat té en relació amb el mateix concepte pressupostari un pagament anterior pendent de justificar (informe 99/2016).

B.-Informes de fiscalització:

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/081	AJ	Expedició de pagament a justificar – despeses diverses brigada d'obres i serveis	300,00	Decret 1003/2016, 19 de setembre
2016/099	AJ	Expedició de pagament a justificar - ITV vehicle de brigades 4841FWP	54,70	Decret 1078/2016, 20 d'octubre

II.4.2.- Justificació de pagaments a justificar

A.-Objeccions formulades:

- Que la despesa justificada no s'ajusta a la finalitat i la naturalesa per la qual es va expedir l'ordre de pagament a justificar (art. 70.2 RD 500/1990) (informe 147/2016).
- Que no comprèn degudament relacionades factures i documents originals per l'import consignat en el resum del compte, o bé que aquests no permeten identificar com a destinatari de les prestacions a l'Ajuntament (informe 147/2016).
- Que els justificants de les despeses no tenen data posterior a la del lliurament de fons, i per tant, no estava motivada l'expedició del pagament a justificar (informes 145/2016 i 147/2016)
- Que no consta justificant documental respecte del pagament als creditors finals de les despeses que integren el compte justificatiu (informes 145/2016 i 147/2016)

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/145	AJ	Justificació de lliuraments a justificar	1.557,84	Decret 1278/2016, 19 de desembre
2016/147	AJ	Justificació de lliuraments a justificar	985,27	Decret 1296/2016, 27 de desembre

II.5.-ALTRES EXPEDIENTS DE DESPESA

II.5.1.-Reconeixement extrajudicial de crèdits

A.- Objeccions formulades

- Les despeses que queden pendents de reconeixement i liquidació a 31 de desembre i que han de ser objecte d'imputació al pressupost de l'exercici següent, quan no concorren les excepcions del 176.2 TRLHL constitueixen una vulneració del principi d'annualitat i el principi de meritació.
- Es constata que a 31 de desembre de 2015 no existia crèdit adequat i suficient a les aplicacions pressupostàries de referència, a nivell de vinculació jurídica per aplicar diverses despeses incloses en aquest expedient.
- No consta en l'expedient justificació ad hoc, per part dels òrgans gestors, quant a les causes que han motivat la ruptura del principi d'annualitat pressupostària.

B.-Informes de fiscalització



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/120	AJ	Reconeixement extrajudicial de crèdits INT/2016/REC/002	2.792,00	Ple 24 de novembre de 2016
2016/015	AJ	Reconeixement extrajudicial de crèdits núm. 1/2016	136.957,95	Ple 28 de juliol 2016

II.5.3.-No classificats

A.-Objeccions formulades

- El pagament que es proposa en raó de la cessió del teatre del Centre Parroquial no ve precedit de la formalització del corresponent conveni amb el titular del local, ni de l'expedient d'endós a l'entitat que el gestiona i assumeix les despeses de subministraments i neteja en raó de l'ús que se'n fa i que l'Ajuntament considera d'interès públic, segons informe de la tècnica de cultura. // Tampoc no consta expedició de factura, per part de l'entitat, repercutint les despeses de les quals es vol rescabalar, per la qual cosa no existeix document justificatiu de la prestació dels serveis.// La proposta fa referència a termes com «aportació» i «termini de justificació» que són més propis de l'activitat subvencional que no pas d'una cessió d'espai, i que en el cas de respondre a la veritable naturalesa del negoci jurídic, comportaria la tramitació de l'expedient de conformitat amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, el Reglament de la mateixa, aprovat pel Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, i l'ordenança municipal de subvencions, i l'articulació del crèdit pressupostari amb codi econòmic 48XXX Subvencions a famílies i entitats sense ànim de lucre, i no pas 20XXX arrendaments i cànons (informe 159/2016).

B.-Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/159	AJ	Cessió d'espai pel centre parroquial	3.600,00	Decret 1319/2016, 29 de desembre
2016/048	AJ	Conveni de col·laboració amb el Castell de Santa Florentina per realitzar les visites guiades durant la fira del mercat modernista.	1.623,82	JGL 28 de juny de 2016

II.6.- OBJECCIONS I ANOMALIES EN MATÈRIA D'INGRESSOS**II.6.1.- Taxes per cessions d'espais en equipaments municipals**

A.- Objeccions formulades

- L'Ajuntament concedeix el permís de la Masoveria a un entitat en procés de constitució de manera gratuïta, malgrat que l'Ordenança fiscal número 30 preveu al seu article 6è el pagament per l'ús d'aquesta instal·lació, sense que consti cap tipus d'exempció al respecte (informes 002/2016 i 021/2016).

B.- Informes de fiscalització

Núm. Informe	Entitat	Assumpte	Import expedient	Acord / Decret
2016/002	AJ	Cessió d'ús d'espais - la Masoveria - A l'entitat en constitució Associació Cultural i Esportiva. Pel dia 16/01/2016		Decret 018/2016, 19 de gener

II.6.2.- Taxa de clavegueram – cost del servei

En la classificació per programes del pressupost de l'exercici 2016 no consta creat el grup de programa 161XX clavegueram. Segons la informació de la que disposa Intervenció, l'Ajuntament no disposa de cap contracte de serveis de manteniment i conservació de la xarxa de clavegueram i les actuacions que es realitzen es fan, bé a través de mitjans propis integrats e la Brigada d'Obres i serveis, bé mitjançant



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

contractacions menors puntuals, la despesa de les quals es va carregar a aplicacions pressupostàries del grup de programa 153XX Vies Públiques. Sense perjudici de la necessitat de crear un programa de clavegueram que reculli de manera separada aquestes despeses, aquesta Intervenció considera que no està degudament acreditat que l'import de la taxa per la prestació del servei de clavegueram, regulada en l'Ordenança fiscal núm. 28, respecta el límit màxim a la quantificació de les taxes per prestació de serveis i realització d'activitats administratives establerta en l'article 24.2 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals (TRLHL).

II.6.3.- Taxa de clavegueram – gestió i recaptació

L'Ordenança fiscal núm. 28 regula la taxa pels serveis de clavegueram, per la qual s'estableix que la quota tributària es determinarà aplicant una tarifa sobre la quantitat d'aigua consumida (article 6è), es liquidaran amb periodicitat trimestral, i es gestionaran i recaptaran junt amb el subministrament d'aigua (article 8.2). En data 29 de gener de 2007, mitjançant Decret d'Alcaldia, l'Ajuntament de Canet de Mar va adjudicar, per procediment negociat, el contracte de serveis de gestió del cobrament de la taxa de clavegueram a l'empresa SOREA, SA, que és també la concessionària del servei municipal d'abastament d'aigua. El contracte tenia una durada de dos anys des de la seva formalització (5 de març de 2017), prorrogables per altres dos, i fou adjudicat per 29.259,28 euros, IVA inclòs, a raó de 14.629,64 euros/any, revisable amb l'IPC. Per tant, cal entendre que el contracte es troba vençut, i sense possibilitat de pròrroga, des de 5 de març de 2011; i malgrat això, el servei s'ha continuat prestant.

II.6.4.- Taxa UPAE empreses subministradores

Durant l'exercici 2016, en els expedients de llicències d'obres per obertura de rasses atorgades a les empreses explotadores de serveis de subministrament d'aigua, gas o electricitat, a més de la taxa per serveis urbanístics i l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres, s'han liquidat taxes per ocupació de la via pública calculades segons Ordenança fiscal núm. 9, reguladora de la taxa per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb mercaderies, materials de construcció, runes, tanques, puntals, estintols, bastides i altres instal·lacions anàlogues. Cal recordar que l'article 24.1.c del TRLHL, que regula el règim de quantificació de les taxes per aprofitament especial i utilització privativa del domini públic local per part d'empreses explotadores de serveis de subministrament (p.e., aigua, gas, electricitat) estableix que "Las tasas reguladas en este párrafo c) son compatibles con otras tasas que puedan establecerse por la prestación de servicios o la realización de actividades de competencia local, de las que las empresas a que se refiere este párrafo c) deban ser sujetos pasivos conforme a lo establecido en el artículo 23.1.b) de esta ley, quedando excluida, por el pago de esta tasa, la exacción de otras tasas derivadas de la utilización privativa o el aprovechamiento especial constituido en el suelo, subsuelo o vuelo de las vías públicas municipales." Per tant, aquesta Intervenció considera que no és ajustada a Dret l'exacció de taxes per ocupació de la via pública establertes a l'OF núm. 9 a les empreses explotadores de serveis de subministraments.

Tot això és el que es té a bé informar, llevat d'error o omissió.

A Canet de Mar, la data de signatura electrònica."

Vist que no s'han aportat informe justificatiu per part del President de la corporació previst en l'article 218, apartat 1r, darrer paràgraf, del TRLHL,

Vist que a causa de la insuficiència de recursos del departament d'Intervenció, no ha estat possible elaborar i donar compte del present informe de manera simultània amb el Decret de liquidació del pressupost de l'exercici 2016,



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Vist que la Comissió Assessora, reunida en sessió extraordinària de data 14 de desembre de 2017, prèvia l'oportuna convocatòria en temps i forma, va informar favorablement a la incorporació d'aquesta proposta a l'ordre del dia del Ple, en tractar-se d'una donació de compte.

Així, doncs, el Ple es dona per assabentat de l'acord següent:

ÚNIC.- RESTAR ASSABENTAT de l'informe anual de l'Interventor sobre resolucions i acords adoptats amb objecció fiscal i anomalies d'ingressos corresponent a l'exercici 2016.

El senyor Pere Xirau i Espàrrech, tinent d'alcalde d'Hisenda i Cultura, explica que en aquest assumpte es dona compte de tots els informes d'Intervenció sobre resolucions i acords adoptats amb objecció fiscal i anomalies d'ingressos corresponent a l'exercici 2016. Amb la documentació, l'oposició pot veure una relació de tots aquests informes. Explica que, com és preceptiu, aquest informe s'elabora a l'any següent de l'exercici vençut, i procuraran que l'any que ve es pugui presentar abans.

El senyor Toni Romero Carbonell, portaveu del grup municipal del PP, explica que aquest assumpte és un resum dels acords adoptats amb objecció fiscal d'Intervenció. Resulta que hi ha hagut 129 objeccions al llarg de l'any 2016, unes 12 al mes, més o menys, i de diferents àmbits. Són informes desfavorables perquè s'imputen com a manteniment despeses que han de ser imputades com a inversions, contractes menors que no segueixen fil per randa la Llei, factures que corresponen a serveis prestats a associacions sense que hi hagi cap tipus de conveni, increment del capítol 1 del personal, increment de la massa salarial del 2016, contractacions de personal temporal que no s'ajusten a Llei, s'ha excedit també, segons informe de l'interventor el nombre màxim d'hores extres, que són 80 anuals; també reporten errades en informes tècnics de justificacions de subvencions. Comenta que no sap si és habitual perquè no té les xifres d'altres anys, però des del seu punt de vista consideren que és un nombre elevat d'objeccions fiscals per part d'Intervenció, creuen que no és un bon nombre i que s'hauria d'intentar corregir al màxim possible. Segurament, alguns casos poden ser deguts a discrepàncies de criteri, però n'hi ha d'altres que són flagrants i evidents. Quan el seu grup estava a govern, se'ls criticava molt per aquest tipus d'informes desfavorables, però veuen que aquest govern, que ja porta un any de feina, està fent rècords, ja que 129 informes són molts.

El senyor Xirau comenta que el senyor Romero té raó, que haurien de ser menys. No sap els que hi haurà durant l'any 2017, però corregeix al senyor Romero i li diu que són 130 els informes amb objecció fiscal d'Intervenció, dels quals que corresponguin a aquest nou govern és menor, ja que quan ells van començar a formar part d'aquest govern ja n'hi havia un centenar. També s'ha de dir que durant els dos últims mesos de l'any hi ha hagut assumptes que s'han hagut de solucionar abans del tancament de l'exercici. A ell, com a regidor d'Hisenda, li pertoca dir que el percentatge és de 95 sobre 130, d'abans de ser regidor i de després. De l'any 2017 ja en parlaran l'any 2018 i en la mesura del possible, tot i que ja està pràcticament acabat l'exercici, intentaran millorar el nombre d'objeccions fiscals.

2.- RESOLUCIÓ AL·LEGACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA MODIFICACIÓ ORDENANCES FISCALS PER A L'EXERCICI 2018



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

El text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel RDL 02/2004, de 5 de març (endavant TRLRHL) estableix en els seus articles 15 a 19 el procediment per a l'aprovació i modificació de les Ordenances fiscals reguladores dels tributs locals.

En el cas d'imposició de nous tributs, les Ordenances fiscals hauran d'aprovar-se simultàniament a l'adopció dels respectius acords d'imposició. L'article 16.1 del text legal esmentat estableix que les Ordenances fiscals contindran com a mínim la determinació dels elements tributaris, el règim de declaració i d'ingrés, així com les dates d'aprovació i d'inici de la seva aplicació.

Quan es modifiquen les Ordenances fiscals, els acords de modificació hauran de contenir la nova redacció dels preceptes afectats.

La publicació dels textos actualitzats de les ordenances fiscals municipals resulta necessària, a fi de donar compliment al que estableix l'article 85 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja que aquestes han de complir la doble funció de servir com a eina normativa fonamental de gestió dels tributs locals i alhora comunicació informativa amb els ciutadans.

Així mateix, la Disposició addicional quarta, apartat 3, de la Llei General Tributària, i l'article 12 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals possibiliten que les Entitats locals adaptin l'aplicació de la normativa tributària general al règim d'organització i funcionament propi de cada Entitat, previsió aquesta que justifica la proposta d'aprovar i mantenir actualitzada, amb les modificacions que s'escaiguin, una Ordenança General, redactada a l'empara de l'article 106.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.

En aquest sentit, les modificacions introduïdes als textos de les ordenances fiscals municipals obeeixen, al compliment de les previsions normatives esmentades anteriorment.

Dins del termini d'exposició al públic dels acords provisionals d'imposició i ordenació de tributs, i de modificació d'Ordenances fiscals que hauran de regir a partir de l'1 de gener de 2018, s'ha presentat una al·legació per part del Grup Municipal del PDeCAT amb número de registre d'entrada 7103.

Vist la documentació que obra en l'expedient, i l'informe emes, en data 11 de desembre de 2017, per l'Interventor de la Corporació, el contingut del qual es transcriu a continuació:

"D'acord amb allò previst en l'article 179.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, aquest funcionari, Joan Méndez Martínez, interventor de l'Ajuntament de Canet de Mar, emet el següent:

INFORME D'INTERVENCIÓ

I.- ANTECEDENTS

I.- El Ple de l'Ajuntament de Canet de Mar, en sessió extraordinària del dia 17 d'octubre de 2017, va aprovar provisionalment, per l'exercici 2018 i següents, la modificació de l'Ordenança Fiscal General de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals, així com les ordenances fiscals número 1, 2, 7, 13, 20, 29 i l'ordenança general reguladora dels preus públics.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Així mateix, va aprovar provisionalment derogar l'ordenança reguladora dels preus públics per falques publicitàries de l'Organisme autònom Ràdio Canet.

II.- En el Butlletí Oficial de la Província, de data 23 d'octubre de 2017, es va publicar l'anunci de dita aprovació exposant-se al públic els anteriors acords així com el text complet de les ordenances fiscals modificades, durant el termini de trenta dies hàbils, comptadors des del dia següent al de la publicació al BOP, per tal que els interessats els poguessin examinar i, si fos el cas, presentar-hi reclamacions.

De la mateixa manera, l'anunci es va publicar al Diari El Punt, de data 23 d'octubre de 2017, finalitzant el termini per a la presentació de reclamacions, el passat dia 5 de desembre de 2017.

III.- En data 14 de novembre de 2017 els quatre regidors que integren el Grup Municipal del PDeCAT han presentat, en el Registre General de l'Ajuntament (assentament núm. 2017/7103), un escrit d'al·legacions davant l'acord d'aprovació provisional de les ordenances.

II.-LEGISLACIÓ APLICABLE

El Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març) estableix:

"Article 72. El tipus de gravamen mínim. Recàrrec per immobles urbans d'ús residencial desocupats amb caràcter permanent.

1. El tipus de gravamen mínim i supletori és el 0,4 per cent quan es tracti de béns immobles urbans i el 0,3 per cent quan es tracti de béns immobles rústics, i el màxim és l'1,10 per cent per als urbans i 0,90 per cent per als rústics.

2. El tipus de gravamen aplicable als béns immobles de característiques especials, que té caràcter supletori, és del 0,6 per cent. Els ajuntaments poden establir per a cada grup d'aquests existents al municipi un tipus diferenciat que, en cap cas, no ha de ser inferior al 0,4 per cent ni superior a l'1,3 per cent.

3. Els ajuntaments respectius poden incrementar els tipus que fixa l'apartat 1 amb els punts percentuals que per a cada cas s'indiquen, quan es doni alguna de les circumstàncies següents. En el cas que siguin diverses, es pot optar per fer ús de l'increment previst per a una de sola, algunes o totes aquestes:

Punts percentuals	Béns urbans	Béns rústics
A) Municipis que siguin capital de província o comunitat autònoma	0,07	0,06
B) <u>Municipis en què es presti servei de transport públic col·lectiu de superfície</u>	0,07	0,05
C) <u>Municipis els ajuntaments dels quals prestin més serveis d'aquells a què estan obligats segons el que disposa l'article 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril</u>	0,06	0,06
D) Municipis en què els terrenys de naturalesa rústica representen més del 80 per cent de la superfície total del terme	0,00	0,15

III.-FONAMENTS JURÍDICS

Com a doctrina general, en relació a les potestats dels Ajuntaments per fixar els tipus impositius de l'impost cal recordar la Sentència del Tribunal Suprem de data 19 de setembre de 2013 (RJ 2013, 6832) (recurs de cassació 6315/11) quan diu:



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

"Al respecto, hemos de reiterar una vez más el criterio repetido en nuestra sentencia de 16 de diciembre de 1994 (RJ 1994, 9902) que se recoge en la desestimación municipal de las impugnaciones a la aprobación provisional de las Ordenanzas: establecidos los tipos diferenciados dentro de los límites legales, no cabe su enjuiciamiento por los Tribunales de Justicia, al tratarse del ejercicio de funciones soberanas o políticas, que tampoco exigen motivación ni razonamiento expreso alguno, al tratarse del ejercicio del poder tributario local, de acuerdo con la jurisprudencia del Tribunal Constitucional y el artículo 9.3 de la Carta de Autonomía Local de 15 de octubre de 1985 (RCL 1989, 412) (poder de fijar las cuantías dentro de los límites de la ley). Por tanto, nuestro enjuiciamiento habrá de ceñirse a la regularidad del procedimiento formal de la adopción de los acuerdos municipales y de su publicación y al ajuste a los repetidos límites legales, sin que quepa entrar a analizar las causas o criterios, ni la motivación o ausencia de la misma."

Certament, aquesta llibertat màxima dins dels límits legals, ha de respectar el principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics (article 9.3 de la Constitució), i així ho ha repetit la jurisprudència esmentada. Però aquesta qüestió no pot suposar l'exigència d'una motivació o explicació expressa, sinó que l'ús de les facultats potestatives que la Llei d'Hisendes Locals concedeixen a les Corporacions, en procedir directament de la pròpia Llei, no exigeixen tal motivació (a diferència dels supòsits en què tal motivació és ineludible, per establir-la la pròpia Llei -cas de les quanties de les taxes- o per resultar de la pròpia naturalesa de la decisió - cas del coeficient de situació del IAE-).

Conforme a la jurisprudència del Tribunal Suprem doncs l'Ajuntament pot, dins dels límits legals, establir el tipus de gravamen que consideri més convenient. Ara bé, conforme a aquesta mateixa jurisprudència, tal decisió no pot resultar mancada de fonament.

Fetes les anteriors consideracions generals, cal recordar que l'article 72 del Reial decret Legislatiu 2/2004 (RCL 2004, 602 i 670) diu: "1. El tipus de gravamen mínim i supletori serà el 0,4 per cent quan es tracti de béns immobles urbans i el 0,3 per cent quan es tracti de béns immobles rústics, i el màxim serà l'1,10 per cent per als urbans i 0,90 per cent per als rústics (...)."

El citat article estableix un tipus de gravamen mínim i supletori per als immobles urbans del 0,4% de manera que aquells Ajuntaments que no estableixin un altre diferent exigiran l'impost conformement a aquest tipus. El precepte transcrit estableix, a més, un tipus màxim per als immobles urbans de l'1,10%, la qual cosa impedeix als Ajuntaments establir un tipus major.

En el cas de l'ordenança aprovada provisionalment, aquesta fixa un tipus de gravamen, per als béns immobles urbans de 0,742%, i del 0,798 % pels béns immobles rústics. Per tant, cal dir que els tipus impositius es troben dins del límit màxim previst en l'article 72.1 TRLHL. La modificació aprovada per l'Ajuntament objecte de reclamació consisteix en rebaixar el tipus impositiu per als immobles urbans en un 3,38 %, mantenint-se els mateixos tipus que els aprovats pels immobles rústics. La raó d'això, respon a la voluntat municipal de compensar l'increment de la base liquidable conseqüència de l'aplicació del coeficient d'actualització de valors.

IV.-CONCLUSIONS

Per tot el què s'ha exposat cal dir que, a criteri de qui subscriu aquest informe, el tipus d'IBI per a béns urbans, que es proposa aprovar per a l'exercici 2018, això es 0,742%, s'ajusta a la legalitat vigent, atès que es troba entre la forquilla mínima i màxima que estableix l'article 72.1 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals."

Vist que la Comissió Assessora, reunida en sessió extraordinària de data 14 de desembre de 2017, prèvia l'oportuna convocatòria en temps i forma, va informar favorablement a la incorporació d'aquesta proposta a l'ordre del dia del Ple.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

De conformitat amb el que disposa l'article 17.3 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, de conformitat amb la proposta de la Tinència de l'Alcaldia d'Hisenda i Cultura, s'acorda per deu vots a favor dels regidors Blanca Arbell Brugarola, Pere Xirau i Espàrrrech, Lluís Llovet Bayer, Raquel Serra Lerga, Silvia Tamayo Mata, Josep M. Masvidal Serra, Coia Tenas Martínez, M. Àngels Isart Falceto, M. Assumpta Revoltós Vaquer i Quirze Planet Rovira, sis vots en contra dels regidors Jesús Marin i Hernández, Laureà Gregori Fraxedas, Àngel López Solà, Esther Agulló Renau, Toni Romero Carbonell i Cristina Soler Vilchez i una abstenció del regidor Marc Jiménez Torres:

PRIMER.- Desestimar íntegrament l'al·legació presentada dins del termini d'exposició al públic dels acords provisionals d'imposició i ordenació de tributs, i de modificació d'Ordenances fiscals que hauran de regir a partir de l'1 de gener de 2018.

SEGON.- Aprovar definitivament per l'exercici de 2018 i següents, la modificació de les ordenances fiscals que a continuació es relaciona, el text de les quals figuren en l'acord d'aprovació provisional:

	Ordenança fiscal general de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels ingressos de dret públic municipals
Núm.01	Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre béns immobles
Núm.02	Ordenança fiscal reguladora de l'Impost sobre activitats econòmiques
Núm.07	Ordenança fiscal reguladora de la taxa per aprofitament especial del domini públic local a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general.
Núm.13	Ordenança fiscal reguladora de la taxa reguladora per parades, barraques, casetes de venda, espectacles o atraccions situats en terrenys d'ús públic i indústries del carrer i ambulants i rodatge cinematogràfic, utilització de casetes i llocs de venda al mercat municipal i l'ocupació de terrenys de la platja durant la temporada estival
Núm.20	Ordenança fiscal reguladora de la Taxa per llicències o la comprovació d'activitats comunicades en matèria d'urbanisme
Núm.29	Ordenança fiscal, reguladora de la Taxa per recollida, tractament i eliminació de residus
	Ordenança general reguladora de preus públics

TERCER.- Suprimir, amb efectes 1 de gener de 2018, el preu públic per falques publicitàries de l'Organisme autònom Ràdio Canet, i derogar la corresponent ordenança reguladora, condicionat a l'aprovació definitiva de la dissolució de l'Organisme autònom Ràdio Canet.

QUART.- Establir, amb efectes 1 de gener de 2018, el preu públic per falques publicitàries del servei de Ràdio Canet de l'Ajuntament de Canet de Mar, i aprovar la modificació de l'ordenança general reguladora de preus públics, condicionat a l'aprovació definitiva de la dissolució de l'Organisme autònom Ràdio Canet.

CINQUÈ.- Els acords definitius en matèria de derogació, aprovació i modificació d'Ordenances fiscals per a l'exercici de 2018, així com el text refós aprovat que s'adjunta com annex, seran objecte de publicació en el Butlletí Oficial de la Província.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

SISE.- Contra l'aprovació de les Ordenances Fiscals, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats des del dia següent al de publicació d'aquest anunci en el Butlletí Oficial de la Província.

El senyor Pere Xirau i Espàrrech, tinent d'alcalde d'Hisenda i Cultura, explica que es passa a aprovació definitiva la modificació de les ordenances fiscals que es va aprovar provisionalment en el Ple extraordinari del 17 d'octubre. Aquest punt justifica, fonamentalment, la convocatòria d'aquest Ple extraordinari perquè aquestes ordenances puguin entrar en vigor a partir de l'1 de gener de 2018, ja que la data límit de publicació al BOP d'aquest acord és demà dia 20 de desembre. Pel que fa la resolució de l'al·legació presentada a l'augment de l'1% de l'IBI per part del PDeCAT, el senyor secretari ja ha explicat que es desestima. Es desestima perquè tenen la llibertat per fer-ho dins dels límits legals. Tal com han pogut llegir a l'informe d'Intervenció, aquest increment de l'IBI es troba dins la forquilla que estableix l'article 72.1 de la Llei reguladora de les hisendes locals. Repeteix, un cop més, que no és cosa que els faci il·lusió, però ja en el mes de juliol, quan van avançar la voluntat de fer aquest increment, van explicar que venia condicionat pel Pla econòmic i financer que van implementar aleshores i que estarà en vigor durant dos anys.

El senyor Toni Romero Carbonell, portaveu del grup municipal del PP, explica que en el Ple anterior ja van deixar clara la seva postura. Van explicar que la situació econòmica actual de l'Ajuntament permetria una congelació d'aquests impostos, sobretot l'IBI, ja que ara mateix hi ha una situació financera molt millor que la dels darrers últims anys. Molts pobles del voltant ho han fet així, com per exemple, Teià, Mataró, Argentona o Badalona, i creuen que un govern que, en teoria és d'esquerres hauria d'haver intentat congelar aquest impost. Pregunta si ha estat possible l'ingrés de l'IBI que s'ha de rebre de l'autopista o si s'ha reclamat l'IBI que han de pagar les escoles concertades, perquè això potser faria que Canet no hagués de patir aquest increment.

El senyor Laureà Gregori Fraxedas, regidor del grup municipal del PDeCAT, explica que l'informe d'Intervenció estableix que el tipus de gravamen de l'IBI que es proposa aprovar per a l'exercici 2018 s'ajusta a la legalitat vigent i això no ho posen pas en dubte. El que proposa el seu grup municipal en les al·legacions presentades és que es redueixi el tipus proposat del 0,742% per tal que, a l'hora d'aplicar-lo a la base no suposi cap increment en la quantia de l'impost i sempre dins la forquilla del 0,40 a l'1,10%, que és legal. El que el seu grup municipal proposa no és, doncs, una qüestió de legalitat, sinó una qüestió d'oportunitat de gestió municipal. El govern proposa un increment en l'impost de l'1% per tal de complir amb el Pla econòmic financer d'obligat compliment en haver superat el límit de despesa en l'exercici 2016. Creuen que hi ha altres solucions que no passin per l'augment d'impostos i aquestes solucions passen per la disminució de la despesa. L'increment de la despesa en personal, serveis externs i subvencions de l'exercici 2016 respecte el 2015 ha estat de 400.000 euros, sense que els serveis s'hagin incrementat i, per tant, signifiquen un marge de maniobra important per a la seva reducció. El ciutadà canetenc ja ha fet un esforç impositiu important per eixugar el dèficit de 3,5 milions d'euros, generat pel govern del PSC, ERC i Unió de Canetencs i que va suposar una revisió cadastral l'any 2010. Entenen que és justificable un augment d'impostos quan s'incrementen els serveis cara al ciutadà i quan la situació econòmica i financera de l'Ajuntament és deficitària. Ara no es dona cap d'aquestes dues situacions al municipi que justifiqui l'increment de l'IBI que proposa l'equip de govern municipal.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

El senyor Lluís Llovet Bayer, portaveu del grup municipal d'ERC, explica que ja van discutir-ho al Ple d'aprovació inicial d'aquest assumpte i, per tant, tornarà a fer la mateixa rèplica que en aquell dia. En primer lloc, s'ha de recordar que hi ha en vigor un Pla econòmic i financer que marca una línia a seguir que no ve determinat pel govern de l'Ajuntament, sinó per una llei d'estabilitat econòmica, d'equilibri pressupostari i que marca que els capítols 1 a 7 s'han de compensar entre ingressos i despeses de manera que això lliga de mans els grups municipals que estan a govern. Per altra banda, vol recordar que l'IBI del 2015 i el del 2016 es va congelar, com també es va congelar l'IBI del 2017 i que el del 2018 s'apuja un 1%. Per tant, en quatre anys, s'ha pujat una mitjana del 0,25%. S'ha de tenir en compte que hi ha d'haver un equilibri pressupostari dels capítols 1 a 7 i que, pel que fa al personal, hi ha una llei estatal que marca l'augment de sou dels treballadors públics en un 1% per al 2017 i aquest any 2018 estarà entre un 1 i un 2%, cosa que fa que aquest increment s'hagi de compensar d'alguna manera i quedi equilibrat. Torna a repetir que és un increment de l'1% en els últims quatre anys i li agradaria saber si, de tots aquests ajuntaments que han anunciat que no incrementarien aquest impost l'any 2018, han fet un increment de l'1% en quatre anys. També s'ha de tenir present que s'ha fet una rebaixa, d'acord amb el cadastre, del 10% del valor dels habitatges i per això aquesta rebaixa del tipus de gravamen és del 3% i escaig. També vol recordar que aquest Ajuntament ha reduït el deute del 70% al 30% i escaig. Això vol dir que aquest govern està fent un estalvi econòmic increïble. Així, doncs, el problema no és que aquest es gastí, sinó que s'ha de fer un equilibri entre uns capítols que marca la llei i que si el govern de l'Estat i les polítiques permeten uns increments funcionaris s'han de compensar d'alguna manera.

El senyor Xirau explica que no disposa de la informació que demana el senyor Romero i que tan bon punt la tingui, li farà arribar.

3.- SOL·LICITUD RECONeixEMENT COMPATIBILITAT D'UN EMPLEAT PÚBLIC PER A L'EXERCICI D'UNA ACTIVITAT PRIVADA

Vista la instància presentada per l'empleat públic Sr. C.M.C., registrat d'entrada en aquest Ajuntament amb el núm. 7667/2017, en data 7 de desembre, on sol·licita li sigui atorgat el reconeixement per a l'exercici de la professió d'enginyer, de forma externa a l'Ajuntament de Canet de Mar, dins del marc de la normativa d'incompatibilitats vigent

Vist l'informe emès pel secretari de la Corporació, en data 11 de desembre de 2017, que es transcriu a continuació:

Informe 109/2017 de Secretaria, sobre la concessió de compatibilitat a un empleat municipal per a l'exercici d'una activitat privada

Bernat Costas i Castilla, secretari de l'Ajuntament de Canet de Mar, en relació amb la sol·licitud de compatibilitat presentada per un empleat municipal, mitjançant registre d'entrada núm. 7667 per a l'exercici de forma privada de l'activitat d'enginyer, de forma externa a l'Ajuntament de Canet de Mar, emet el següent

INFORME

PRIMER.- Legislació aplicable

El règim d'incompatibilitats del personal al servei de l'administració local, per a l'exercici d'activitats privades ve regulat, amb caràcter bàsic, als articles de l'11 al 20



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions Públiques, modificada per la disposició final tercera de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic; el caràcter bàsic d'aquesta norma ve determinat per la seva pròpia disposició final primera.

Aquesta norma estableix que el personal al servei de l'administració pública no podrà exercir, activitats privades incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o particulars que es relacionin directament amb les que desenvolupi al Departament, Organisme o Entitat on estigui destinat, amb excepció de les activitats particulars que, en exercici d'un dret legalment reconegut, duguin a terme per a sí les persones interessades.

Amb caràcter supletori, puix que així ho declarà el Tribunal Constitucional en les seves sentències 172/1996, de 31 d'octubre i 73/1997, d'11 d'abril, s'aplicaran les normes estatals reglamentàries de desenvolupament, en especial el Reial decret 598/1985, de 30 d'abril. Abans, però caldrà acudir a les normes autonòmiques de desenvolupament, en concret, la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), en especial pel que es refereix als articles 330 i 331 d'aquest darrer.

SEGON .- Consideracions jurídiques

En tot cas, el personal comprès en l'àmbit d'aplicació de la Llei 53/1984, que inclou tot el personal, qualsevol que sigui la naturalesa jurídica de la relació de treball (art. 2.2), no podrà exercir les activitats següents:

- a) Activitats privades, incloses les de caràcter professional, sigui per compte pròpia o sota la dependència o al servei d'Entitats o particulars o en els assumptes en els que estigui intervenint, hagi intervingut en els darrers dos anys o hagi d'intervenir per raó del lloc públic. S'inclouen en especial en aquesta incompatibilitat les activitats professionals prestada a persones a les que s'estigui obligat a atendre en el desenvolupament del lloc públic.
- b) La pertinença a Consell d'Administració o òrgans rectors d'Empreses o Entitats privades, sempre que la seva activitat estigui directament relacionada amb les que gestioni el Departament, Organisme o Entitat en la que presti servei el personal afectat.
- c) El desenvolupament per si o per persona interposada, de qualsevol càrrec en Empreses o Societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis, o amb participació o aval del sector públic, qualsevol que sigui la seva configuració jurídica.
- d) La participació superior al 10 per 100 en el capital de les Empreses o Societats a que es refereix l'apartat anterior.

Les activitats privades que corresponguin a llocs de treball que requereixin la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball a les Administracions Públiques, només es podran autoritzar quan l'activitat pública sigui una de les esmentades a la llei com de prestació a temps parcial.

No es podrà reconèixer cap mena de compatibilitat per a activitats privades a les persones a les que se'ls hagués autoritzat la compatibilitat per a un segon lloc o activitat públics, sempre que la suma de jornades d'ambdós llocs sigui igual o superior a la màxima a les Administracions Públiques (art. 13 Llei 53/1984 i art. 10 RD 598/1985).



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

L'exercici d'activitats professionals, laborals, mercantils o industrials fora de les Administracions Públiques requerirà el previ reconeixement de compatibilitat. La resolució motivada reconeixent la compatibilitat o declarant la incompatibilitat, que es dictarà en el termini de dos mesos, correspon al Ple de la Corporació Local, previ informe, si és el cas.

Els reconeixements de compatibilitat no podran modificar la jornada de treball i l'horari de l'interessat i quedaran automàticament sense efecte en cas de canvi de lloc en el sector públic (art. 14 Llei 53/1984). Els que estiguin autoritzats per al desenvolupament d'un segon lloc o activitat públics, hauran d'instar el reconeixement de compatibilitat en ambdós llocs.

El personal al que es refereix la Llei 53/1984, de 26 de desembre, no podrà invocar o fer ús de la seva condició pública per a l'exercici de l'activitat mercantil, industrial o professional.

Segons l'article 16 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, no es podrà autoritzar ni reconèixer compatibilitat al personal funcionari, al personal eventual i al personal laboral quan les retribucions complementàries a que tinguin dret a percebre incloguin el factor d'incompatibilitat.

Als efectes del que es disposa en aquest article 16, la dedicació del professorat universitari a temps complert, té la consideració d'especial dedicació. S'exceptuen de l'anterior prohibició, les autoritzacions de compatibilitat per exercir de professor universitari associat en règim de dedicació no superior a la de temps parcial i amb durada determinada, així com les activitats d'investigació i assessorament, llevat per al personal docent universitari a temps complert.

Així mateix, per excepció i sens perjudici de les limitacions establertes en els articles 1, 3, 11, 12 i 13 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, es podrà reconèixer compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades al personal que tingui llocs de treball que comportin la percepció de complements específics o conceptes equiparables, la quantia dels quals no superi el 30% de la seva retribució bàsica exclosos els conceptes relacionats amb l'antiguitat (art. 16.4 Llei 53/1984).

Totes les resolucions de compatibilitat per al desenvolupament d'un segon lloc o activitat en el sector públic o exercici d'activitats privades s'inscriuran en els registres de personal corresponents. Aquest requisit serà indispensable, en el primer cas, per tal que es puguin acreditar havers als afectats per aquest lloc o activitat (art. 18 Llei 53/1984).

Queden exceptuades del règim d'incompatibilitats les activitats següents (art. 19 Llei 53/1984):

- a) Les derivades de l'administració del patrimoni personal o familiar, sens perjudici del que s'estableix a l'article 12 de la llei 53/1984.
- b) La direcció de seminaris o el dictat de cursos o conferències en centres oficials destinats a la formació de funcionaris o professorat, quan no tinguin caràcter permanent o habitual ni suposin més de setanta-cinc hores a l'any, així com la preparació per a l'accés a la funció pública en els casos i formes que es determini de forma reglamentària.
- c) La participació en tribunals qualificadors de proves selectives per a l'ingrés a les administracions públiques.
- d) La participació del personal docent en exàmens, proves o avaluacions diferents de les que habitualment els corresponguin, en la forma reglamentàriament establerta.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

- e) L'exercici del càrrec de President, Vocal o membre de Juntes rectores de Mutualitats o Patronats de funcionaris, sempre que no sigui retribuït.
- f) La producció i creació literària, artística, científica i tècnica, així com les publicacions derivades d'aquelles, sempre que no s'originin com a conseqüència d'una relació d'ocupació o de prestació de serveis.
- g) La participació ocasional en col·loquis i programes en qualsevol mitjà de comunicació social; i
- h) La col·laboració i l'assistència ocasional a Congressos, seminaris, conferències o cursos de caràcter professional.

L'incompliment del que s'ha expressat anteriorment, serà sancionat conforme al règim disciplinari d'aplicació, sens perjudici de l'executivitat de la incompatibilitat en que s'hagi incorregut.

L'exercici de qualsevol activitat compatible no servirà d'excusa al deure de residència, a l'assistència al lloc de treball que requereixi el lloc o càrrec, ni al retard, negligència o oblit en el desenvolupament de les funcions (art. 20.2 Llei 53/1984).

Les faltes seran qualificades i sancionades d'acord amb les normes que conté el règim disciplinari aplicable, quedant automàticament revocada l'autorització o reconeixement de compatibilitat si a la resolució corresponent es qualifica de falta greu o molt greu.

Els òrgans que tinguin la competència sobre la direcció, inspecció o prefectura dels diversos serveis tindran cura, sota la seva responsabilitat de prevenir o corregir, si és el cas, les incompatibilitats en les que pugui incorre el personal.

Així s'estableix que no és possible el reconeixement de compatibilitat amb activitats privades, incloses les de caràcter professional en els supòsits següents:

- a) Quan el resultat de l'activitat professional hagi de ser sotmès a autorització, llicència, permís, ajuda financera o control de l'entitat local en què presti serveis el personal.
- b) Quan l'activitat professional es relacioni directament amb la que realitza en la unitat o servei a què estigui adscrit el personal.
- c) Quant l'activitat professional requereixi o pugui requerir la coincidència d'horari o la presència física del personal amb el que tingui atribuït a l'entitat local.
- d) La pertinença a consell d'administració o òrgans rectoris d'empreses o entitats privades si l'activitat d'aquestes està directament relacionada amb les que realitzi en la dependència, servei o organisme en què presti els seus serveis en l'entitat local.
- e) La realització d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, ja sigui pel seu compte o sota la dependència o al servei d'entitats o de particulars, en els assumptes en què intervingui o hagi intervingut en els dos darrers anys o en les que hagi d'intervenir per raó del lloc públic.
- f) L'exercici de càrrecs de tot ordre en empreses o en societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis o amb participació o aval de l'entitat local, sigui quina sigui la configuració jurídica d'aquelles.
- g) La participació superior al 10% del capital de les empreses o societats a què es refereix l'apartat anterior.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

- h) Les activitats de gestoria, mediació, representació i defensa d'interessos de particulars davant l'entitat local o els seus organismes.

La mateixa norma estableix que no es pot autoritzar ni reconèixer compatibilitat al personal que ocupi llocs de treball que tinguin incorporat de forma expressa com a component del complement específic el factor d'incompatibilitat.

CONCLUSIÓ

En virtut de tot l'exposat la tècnica que subscriu informa FAVORABLEMENT l'aprovació de la sobre la concessió de compatibilitat a un empleat municipal per a l'exercici d'una activitat privada.

Tot això és el que s'informa, sense perjudici d'opinió fonamentada en dret i llevat d'error o omissió.

Vista la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitat del personal al servei de les Administracions Públiques, modificada per la disposició final tercera de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i normes reglamentàries de desenvolupament, en especial el Reial decret 598/1985, de 30 d'abril.

Vista la Llei 21/1987, de 27 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració pública de Catalunya.

Vist que la Comissió Assessora, reunida en sessió extraordinària de data 14 de desembre de 2017, prèvia l'oportuna convocatòria en temps i forma, va informar favorablement a la incorporació d'aquesta proposta a l'ordre del dia del Ple.

Vistos els articles 329 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, que estableixen els límits a l'exercici d'activitats privades, límits, d'altra banda que com s'ha dit, queden acotats i subsumits en la sol·licitud de l'interessat, de conformitat amb la proposta de la Regidoria delegada de Benestar Social, Gent Gran i Règim Intern, s'acorda per unanimitat dels disset membres presents dels disset que integren el nombre de dret del Ple municipal:

ÚNIC.- Atorgar a l'empleat públic Sr. C.M.C. , el reconeixement de la compatibilitat de la funció pública per a l'exercici de la professió d'enginyer, de forma externa a l'Ajuntament de Canet de Mar, tant per compte propi com per compte d'altri, dins dels estrictes límits determinats per la normativa referenciada o la que en cada moment es trobi vigent, així com dels que es deriven de la pròpia sol·licitud de la persona interessada.

La senyora M. Àngels Isart Falceto, regidora delegada de Benestar Social, Gent Gran i Règim Intern, explica que aquest assumpte simplement fa referència a la sol·licitud d'un treballador de l'Ajuntament per poder exercir la seva professió fora de l'Ajuntament i fora del seu horari de treball.

4.- APROVACIÓ XIFRA DE POBLACIÓ A 1 DE GENER DE 2017

Vist l'ofici rebut en data 30 de novembre de 2017, en el qual l'Institut Nacional d'Estadística (INE) manifesta la seva proposta de xifra de població a 01/01/2017, una vegada finalitzat el procediment per a l'obtenció de la proposta de xifres oficials de població previst a la Resolució de 25 d'octubre de 2005, per al municipi de Canet de Mar és de **14.423 habitants**.



EXCM. AJUNTAMENT DE CANET DE MAR

Atès el que preveu l'apartat X. Comunicació als Ajuntaments de la proposta de població que s'eleva al Govern de la Resolució de 25 d'octubre de 2005, de la Presidenta de l'Institut Nacional d'Estadística i del Director General de Cooperació sobre la revisió del Padró Municipal i el procediment d'obtenció de la proposta de xifres oficials de població.

Vist el que es disposa a l'apartat IX de la Resolució esmentada en relació amb la resolució de les discrepàncies existents sobre les xifres de població fixades per l'INE i per aquest Ajuntament havent-se tramitat les corresponents al·legacions perquè s'ha donat compliment al que s'indica a la Resolució de 23 de novembre de 2005, del President de l'INE sobre el nou procediment d'obtenció de xifres oficials de població que ha estat lliurat per la Diputació, en nom nostre, al INE en temps i forma.

Vist que la Comissió Assessora, reunida en sessió extraordinària de data 14 de desembre de 2017, prèvia l'oportuna convocatòria en temps i forma, va informar favorablement a la incorporació d'aquesta proposta a l'ordre del dia del Ple.

Vist l'expedient de referència, de conformitat amb la proposta de l'Alcaldia, s'acorda per unanimitat dels disset membres presents dels disset que integren el nombre de dret del Ple municipal:

PRIMER.- Aprovar la xifra oficial de població de Canet de Mar, facilitada per l'Institut Nacional d'Estadística i resultant de la revisió del Padró municipal d'habitants a 1 de gener de 2017, la qual és de **14.423 habitants**, la qual s'extracta a continuació:

Xifres finals:	Ajuntament:	I.N.E.
Homes.....	7.010	7.010
Dones.....	7.413	7.413
TOTAL.....	14.423	14.423

SEGON.- Que s'exposi al públic durant el termini de quinze dies i un cop transcorreguts amb reclamacions o sense que es trameti a la Delegació Provincial d'Estadística per al seu examen i ulterior aprovació.

TERCER.- Ratificar la gestió de la Diputació de Barcelona pel que fa als tràmits amb l'Institut Nacional d'Estadística, en virtut del conveni de delegació de competències en matèria del Padró Municipal d'Habitants.

QUART.- Donar trasllat del present acord a l'INE i al Departament d'Estadística de la Diputació de Barcelona.

I no havent-hi més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió, essent les 20:47 hores de tot el que jo com a secretari certifico.

El secretari

L'alcaldesa,

Bernat Costas i Castilla

Blanca Arbell Brugarola